

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«АДЫГЕЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Ф.Н. Удычак, И. Ю. Чеботарева

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Адыгейский государственный университет»

Ф.Н. Удычак, И. Ю. Чеботарева

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Майкоп
ЭЛИТ
2022

УДК 342(47)
ББК 67.400(2)
К 65

**Рекомендовано к печати Учебно-методическим советом
Адыгейского государственного университета**

Рецензенты:

*доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного процесса,
декан юридического факультета АГУ*

А. М. Шадже

*кандидат юридических наук,
доцент кафедры административного и уголовного права,
факультет информационных систем в экономике и юриспруденции, МГТУ*

М.Г. Зарецкая

П68 Конституционное право : учебное пособие [Электронный ресурс] :
электронное учебное- пособие // Удычак Ф.Н. Чеботарева И. Ю. – электрон.
дан. (1 файл pdf – 1,9 Мб) – Майкоп : ЭлИТ, 2022. – Режим доступа:
[https:// 201824.selcdn.ru/elit-159/pdf/9785604763278.pdf](https://201824.selcdn.ru/elit-159/pdf/9785604763278.pdf)

ISBN 978-5-6047632-7-8

*В учебном пособии по «Конституционному праву» дается программа
учебного курса: краткий учебный материал лекций и содержание
самостоятельной работы студентов, с указанием перечня источников и
литературы, способствующей более широкому пониманию дисциплины.
Также пособие включает тематику курсовых работ, задания и задачи, тесты
для самоконтроля обучающихся и перечень экзаменационных вопросов.*

*Рекомендуется студентам и преподавателям вузов юридического
профиля при изучении специальных дисциплин, научным работникам,
специалистам и руководителям.*

**УДК 342(47)
ББК 67.400(2)**

ISBN 978-5-6047632-7-8



© ФГБОУ ВО «АГУ», 2022

© Удычак Ф.Н., Чеботарева И. Ю., 2022

© Оформление электронного издания ООО «ЭлИТ», 2022

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
ПРОГРАММА УЧЕБНОГО КУРСА	7
РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
Тема 1. Понятие, предмет, система и источники конституционного права Российской Федерации	7
Тема 2. Конституционно-правовые отношения: понятия и виды.....	14
Тема 3. Конституционно-правовая ответственность.....	19
РАЗДЕЛ 2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 ГОДА. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	23
Тема 4. Конституционное развитие России	23
Тема 5. Понятие, сущность и юридические свойства Конституции Российской Федерации	26
Тема 6. Основы конституционного строя Российской Федерации.....	33
РАЗДЕЛ 3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	38
Тема 7. Основы правового положения граждан.....	38
Тема 8. Гражданство Российской Федерации и конституционно-правовое положение иностранцев в России.....	40
Тема 9. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.....	48
РАЗДЕЛ 4. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	55
Тема 10. Конституционно-правовые основы избирательного права и избирательной системы.....	55
Тема 11. Конституционно-правовые основы местного самоуправления	61
Тема 12. Референдум в Российской Федерации.....	68
РАЗДЕЛ 5. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	75
Тема 13. Понятие и система государственных органов	75
Тема 14. Президент Российской Федерации.....	80
Тема 15. Федеральное Собрание Российской Федерации.....	85
Тема 16. Правительство Российской Федерации. Общая характеристика роли исполнительной власти.....	91
Тема 17. Судебная власть в Российской Федерации.....	97
РАЗДЕЛ 6. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	104
Тема 18. Основы федеративного устройства Российского государства.....	104
Тема 19. Конституционный статус субъектов Российской Федерации	109
ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ КУРСОВЫХ РАБОТ	116
ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ	118
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ КУРСА	121
СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНТЕРНЕТ – РЕСУРСОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ	136
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	137

ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебная дисциплина «Конституционное право» раскрывает важнейшие вопросы, касающиеся методологических основ научного понимания государственно-правовых явлений, закономерностей их возникновения, развития и функционирования. Положения и выводы этой дисциплины составляют исходные знания, имеющие решающее значение для глубокого понимания других юридических наук государственно-правового цикла. Задачей курса является рассмотрение основных принципов демократии и организации власти в правовом государстве, причин политических трений вокруг Конституции, законов, судебных решений и других нормативных правовых актов, составляющих источники конституционного права. Дисциплина Конституционное право изучается студентами направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» в течение двух семестров на первом и на втором курсах: в конце второго и третьего учебных семестров сдается экзамен. По данной дисциплине пишутся курсовые работы.

В результате изучения курса студент должен знать основные теоретические проблемы формирования и развития конституционного права, уметь работать с конституционным законодательством, иметь представления об основных конституционных механизмах взаимоотношения государства и общества, государства и личности, что в комплексе обеспечивает формирование таких профессиональных компетенций как:

Данное пособие поможет студентам в самостоятельном изучении ими данной дисциплины. Студентам следует уделить внимание работе с нормативными правовыми актами, следить за изданиями, официально публикуемыми законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, такими как: «Собрание законодательства Российской Федерации», «Российская газета», «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации» и др. Нормативные правовые акты по конституционному праву содержатся во всех основных электронных правовых базах («Гарант», «Кодекс», «Консультант Плюс»). Основным источником конституционного права является Конституция Российской Федерации 1993 года, изучаемая на протяжении всего учебного курса. Для лучшего усвоения положений Конституции Российской Федерации студентам рекомендуется наряду с учебниками и учебными пособиями такое издание, как Комментарий к Конституции. Дополнительную информацию по конституционно-правовой проблематике студенты также могут почерпнуть в научных, научно-публицистических журналах «Государство и право» «Конституционное и муниципальное право», «Журнал российского

права», «Государственная власть и местное самоуправление», «Правоведение» и другие.

Представленное пособие, подготовленное авторами, является переработанным и исправленным изданием с учетом изменений содержания Конституции Российской Федерации, важная особенность которого – раскрытие нового нормативного правового регулирования по различным аспектам организации единой системы публичной власти в Российской Федерации, основ конституционного строя и правового статуса личности, вопросов семьи, материнства, детства и демографии и др.

ПРОГРАММА УЧЕБНОГО КУРСА

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Понятие, предмет, система и источники конституционного права Российской Федерации

1. Конституционное право: общая характеристика.
2. Понятие, предмет, методы и система конституционного права России.
3. Конституционно-правовые нормы, их классификация.
4. Система источников конституционного права и ее коллизии.

Конституционное право обычно рассматривается юридической наукой в трех аспектах:

- 1) как отрасль права, существующая в любом государстве и являющееся ведущей публичной отраслью его правовой системы;
- 2) как юридическая наука, изучающая одноименную отрасль права, составляющие ее нормы, формирующиеся на их основе конституционно-правовые отношения и тенденции их развития;
- 3) как учебная дисциплина, система знаний, основанная на достижениях науки и отрасли, используемых для подготовки специалистов высшей квалификации в области юриспруденции.

Поскольку конституционное право – ведущая отрасль российского права, его нормы являются базовыми как для публичного, так и для частного права.

Конституционное право – это совокупность правовых норм, обеспечивающая и гарантирующая основы конституционного строя, реализацию и защиту основных прав и свобод человека и гражданина, отношения в обществе и государстве, развитие демократических общественных институтов, возникающая в процессе осуществления народовластия, а также закрепляющая государственное устройство, его территориальную организацию, систему, порядок формирования, принципы организации и деятельности органов публичной власти.

Под предметом конституционного права понимается совокупность общественных отношений, определяющих основы конституционного строя Российской Федерации, суверенитета народа и форм его осуществления, принципов политико-территориального устройства

страны и разделения властей, социального и светского характера государства, идеологического многообразия, верховенства конституции; принципов формирования систем представительства и непосредственного волеизъявления народа; основы правового статуса человека и гражданина, гарантий реализации прав и свобод, а также отношения, возникающие при установлении и регулировании организации и деятельности государства и государственной власти, органов местного самоуправления.

Особенность предмета конституционного права состоит в том, что он включает отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества – политической, экономической, социальной, духовной и др.

Система конституционного права – это основанное на принципах права объединение конституционно-правовых норм в группы (правовые институты) в определенной последовательности, в зависимости от их содержания, характера регулируемых ими общественных отношений и значения норм, которые являются структурными элементами этой системы. Под институтом конституционного права понимается совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих однородную группу общественных отношений.

Конституционно-правовая норма – это общеобязательное правило поведения, принятое многонациональным народом, органами государственной власти и их должностными лицами, регулирующее базовые общественные отношения, проявляющееся во всех сферах жизни общества и государства, закрепленное в нормативных правовых актах и определяющее границы возможного и должного поведения субъектов конституционно-правовых отношений.

Классификация норм проводится по различным основаниям:

1. По характеру содержащихся в них предписаний: управомочивающие, обязывающие и запрещающие нормы.
2. По степени определенности содержащихся в них предписаний: императивные и диспозитивные нормы.
3. По назначению в механизме правового регулирования: материальные и процессуальные нормы.
4. По действию в пространстве: действующие на территории всей России; на территории субъектов Российской Федерации; в пределах территорий муниципальных образований.
5. По действию во времени: постоянные и временные.
6. По юридической силе нормы конституционного права подразделяются на нормы Конституции, обладающие высшей

юридической силой, нормы федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормы других нормативных правовых актов.

7. По объекту правового регулирования нормы можно разделить на следующие группы: закрепляющие и регулирующие основы конституционного строя Российской Федерации; устанавливающие правовой статус личности, права и свободы человека и гражданина; закрепляющие федеративное устройство.

В системе конституционного права принято выделять следующие институты, которые составляют основные элементы отрасли и объединяют нормы, закрепляющие:

- 1) основы конституционного строя;
- 2) основы правового статуса человека и гражданина;
- 3) федеративное устройство государства;
- 4) систему государственной власти и систему местного самоуправления.

Такое строение отрасли конституционного права соответствует внутренней системности тех сфер общественных отношений, которые составляют его предмет.

Источниками конституционного права России являются действующие в настоящий период времени нормативные правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы.

Основную группу источников конституционного права составляют следующие виды законов: Конституция Российской Федерации; Конституции и уставы субъектов Российской Федерации; федеральные конституционные законы; федеральные законы о поправках к Конституции Российской Федерации; Федеральные законы; законы субъектов Российской Федерации.

К источникам конституционного права относятся и иные нормативные правовые акты, принимаемые органами государственной власти России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления: указы и распоряжения Президента Российской Федерации; постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации; нормативные правовые акты представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации; регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации и регламенты представительных органов субъектов Российской Федерации.

Также к источникам конституционного права относятся внутригосударственные договоры и соглашения, то есть договоры между органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по

разграничению предметов ведения и полномочий, а также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, которые согласно Конституции Российской Федерации (п.4 ст.15) объявляются составной частью правовой системы нашей страны.

Список источников конституционного права отличается множественностью и разнообразием. В этой связи самым главным вопросом является правовая соподчиненность этих источников права. Иерархия источников конституционного права является залогом надлежащего непротиворечивого выполнения воли законодателя, прочности правовой системы в целом. Все уровни источников конституционного права составляют единую систему источников конституционного права.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права.
2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды.
3. Система отрасли, основные институты конституционного права.
4. Классификация конституционно-правовых институтов.
5. Принципы конституционного права, критерии классификации.
6. Источники конституционного права.
7. Развитие науки конституционного права.
8. Предмет, система и источники науки конституционного права.
9. Методы изучения конституционного права.

Темы рефератов:

1. Формирование и развитие отрасли конституционного права России.
2. Основные тенденции и проблемы развития конституционного права Российской Федерации.
3. Значение конституционного права для юридического образования и практической деятельности юриста.
4. Особенность международных договоров как источников конституционного права.
5. Решения Конституционного Суда РФ как источник конституционного права.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права Российской Федерации. Характерные черты общественных отношений, составляющих предмет отрасли конституционного права. Критерии их единства.

-
2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды. Нормы Конституции – важнейшие нормы конституционного права Российской Федерации. Конституционно-правовые институты.
 3. Источники конституционного права Российской Федерации, их понятие и виды.
 4. Конституция Российской Федерации – основной источник конституционного права.
 5. Федеральные конституционные законы, федеральные законы и правовые акты федеральных органов государственной власти как источники конституционного права.
 6. Федеративный договор, договоры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации как источники конституционного права.
 7. Конституции республик и уставы других субъектов Федерации. Иные акты субъектов Федерации, являющиеся источниками конституционного права. Значение муниципальных правовых актов как источников конституционного права Российской Федерации.
 8. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации – особый вид источников конституционного права.
 9. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации как источники конституционного права России.
 10. Система конституционного права Российской Федерации: понятие и основы ее построения.

Задания и задачи

1. Подготовиться к дискуссиям по следующим вопросам:

Может ли честь и достоинство быть предметом конституционно-правовых отношений?

Могут ли субъектами конституционно-правовых отношений выступать этносы?

Решения Конституционного Суда РФ – источник права или правоприменительный акт?

2. Ознакомиться со структурой Конституции Российской Федерации с целью выявления ее взаимосвязи с системой конституционного права как отрасли права.

3. Составить схему классификации конституционно-правовых норм.

4. Решите задачи.

1). Постановлением Государственной Думы было установлено, что обычаю голосовать за отсутствующих на заседании депутатов их коллегами ввиду его широкого применения должен быть придан

общеобязательный характер. Конституционный Суд Российской Федерации, ссылаясь на правовую позицию, выраженную в п.13 мотивировочной части Постановления КС РФ от 20 июля 1999 года №12-П, признал Постановление не соответствующим Конституции РФ, однако депутаты, утверждая, что обычай также является источником конституционного права, продолжали голосовать за своих коллег.

Могут ли выступать в качестве источников конституционного права правовой обычай, решения Конституционного Суда РФ и акты палат федерального парламента и каковы их особенности?

2). В 2005 году предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ стала норма Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, устанавливавшая смешанную несвязанную мажоритарно-пропорциональную избирательную систему. Одна из сторон утверждала, что Конституция РФ прямо не закрепляет тип избирательной системы, следовательно, нормы, регулирующие конкретные правоотношения, в Конституции отсутствуют, и предмета для рассмотрения Конституционного Суда РФ нет и не может быть. Другая возражала, что Конституционный Суд РФ вправе проверять закон на соответствие норме, не регулирующей конкретное правоотношение, норме-принципу, определяя её правовое содержание. Большинство конституционных норм носит абстрактный характер, характер норм-принципов, и именно поэтому для их толкования создан специальный орган – орган конституционной юстиции.

В чем особенности метода конституционного регулирования? Чем отличаются нормы конституционного права от норм других отраслей? Позиция какой стороны вам представляется более правильной и почему?

Рекомендуемая литература:

1. Багмет, А. М. Конституционное право России. Схемы и определения : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А. М. Багмет, Е. И. Бычкова, Е. А. Сунцова. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017.
2. Безруков, А. В. Конституционное право России : учебное пособие / А. В. Безруков. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юстицинформ, 2015.
3. Выдрин, И. В. Об отрасли и науке конституционного права России / И. В. Выдрин // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 3-8.
4. Кабанова, О. В. Международные правовые акты - источники конституционного права России / О. В. Кабанова // Власть закона. – 2017. – № 4. – С. 129-138.

5. Конституционное право : университетский курс : учебник : в 2 томах / С. В. Арбузов, Т. В. Бережная, И. А. Володько [и др.] ; под редакцией А. И. Казанника, А. Н. Костюкова. – Москва : Проспект, 2015. – Т. 1.

6. Конституционное право : учебник / И. С. Лапшин, Т. А. Коломейцева, Л. Ю. Свистунова [и др.]. – Москва : Синергия, 2021. – 236 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846> (дата обращения: 20.09.2021).

7. Конституционное право Российской Федерации : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И. А. Алжеев, И. Б. Власенко, Е. Ю. Догадайло [и др.] ; ответственный редактор С. И. Носов. – Москва : Статут, 2014. – 391 с.

8. Кочев, В. А. Договорные источники конституционного права РФ / В. А. Кочев ; под редакцией О. А. Кузнецовой, В. Г. Голубцова, Г. Я. Борисевич [и др.] // Пермский юридический альманах : ежегодный научный журнал. – 2018. – № 1. – С. 84-90.

9. Наумкина, В. В. Конституция республики в составе Российской Федерации как источник права / В. В. Наумкина // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 6. – С. 34-36.

10. Таева, Н. Е. Нормы конституционного права в системе правового регулирования РФ / Н. Е. Таева. – Москва, 2017.

11. Тарабан, Н. А. Источники российского конституционного права: соотношение статутных, прецедентных и доктринальных начал / Н. А. Тарабан // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 9. – С. 3-7.

12. Шахрай, С. М. Конституционное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. – 4-е изд., изм. и доп. – Москва : Статут, 2017. – 624 с. // СПС Консультант Плюс. – Москва, 2020.

13. Шереметьев, Е. А. Конституционное право : конспект лекций / Е. А. Шереметьев. – Москва : Проспект, 2015. – 128 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276997> (дата обращения: 20.09.2021).

Тема 2. Конституционно-правовые отношения: понятия и виды

1. Понятие и виды конституционно-правовых отношений.
2. Субъекты конституционно-правовых отношений.

Конституционно-правовые отношения – это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, которые возникают в процессе осуществления прямого волеизъявления народа, государственной и муниципальной власти, а также прав и свобод человека и гражданина.

Правоотношения – охраняемые государством общественные отношения, возникающие вследствие воздействия меры права, на поведение людей и характеризующиеся наличием субъективных сил и юридических обязанностей. Особенности конституционно-правовых отношений:

- имеют свое содержание (возникают в особой сфере отношений, составляющих предмет конституционного права, т.е. возникают в сферах взаимоотношений личности и государства, органов власти различных уровней);

- характеризуются своеобразием объектов (в качестве таковых выступают жизнь, свобода, достоинство человека, целостность государства, государственная власть, суверенитет и др.);

- имеют особый субъектный состав (например, народ, нация, государство);

- обладают высоким политическим потенциалом (выступают юридической формой политических отношений и выражают интересы разных социальных групп, коренные интересы общества в целом);

- характеризуются специфическими источниками (Конституция РФ, федеральные конституционные законы, Федеративный договор и др.);

- характеризуются большим разнообразием, что создает юридические связи между субъектами этих отношений.

Следовательно, конституционно-правовые отношения – это разновидность общественных отношений, построенных на основе норм конституционного права, участники которых обладают субъективными правами и исполняют юридические обязанности в сфере государственной власти и основ правового статуса человека и гражданина. При этом специфика конституционно-правовых отношений в том, что не все нормы конституционного права способны породить правоотношения. Например, те, которые содержат декларации, дефиниции правовых понятий и категорий, являются

нормами-принципами; они, безусловно, важны для установления порядка в той или иной области, но они действуют не через конкретные правоотношения, а путем провозглашения общих правил и принципов.

Круг конституционно-правовых отношений условно можно классифицировать на отдельные группы.

1. По основаниям возникновения.

Для возникновения конкретного конституционного правоотношения нужен юридический факт – событие или действие, влекущее за собой возникновение, изменение и прекращение правоотношений. Событие происходит независимо от воли субъекта, действие связано с волеизъявлением последнего. Как правило, развитие правоотношения, его движение побуждаются целой системой, цепью юридических фактов. Например, возникновение правоотношений по гражданству порождается таким событием, как рождение гражданина. Обращение в государственный орган будет являться действием, а уклонение от подписания закона, принятого парламентом, – бездействием.

2. По целевому назначению конституционно-правовые отношения можно разделить на учредительные, регулятивные, правоустановительные и правоохранительные.

3. По времени действия – постоянные и временные.

4. По содержанию конституционно-правовые отношения подразделяются на материальные (реализуется само содержание права и обязанности) и процессуальные (реализуется порядок реализации правовых действий).

Участники правоотношений, обладающие субъективными права и юридическими обязанностями, и есть субъекты конституционно-правовых отношений. К ним относятся: граждане и их объединения; нации, этнические общности, народности; национально-государственные, административно-территориальные и территориально-национальные образования – республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа – равноправные субъекты Российской Федерации; органы государственной власти, органы местного самоуправления, и их должностные лица; Президент РФ, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, иные органы, осуществляющие публичную власть в Российской Федерации и ее субъектах; общественные объединения, их органы и должностные лица, территориальные и трудовые коллективы граждан ¹.

¹ Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002. С. 119.

Особое место в системе субъектов конституционно-правовых отношений занимает народ. Особенность статуса народа как субъекта конституционных правоотношений обусловлена тем, что согласно ст. 3 Конституции РФ ему принадлежит вся власть в Российской Федерации, он является единственным сувереном и обладает абсолютной правосубъектностью (иметь права и выполнять обязанности в соответствии с нормами конституционного права). «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Народу принадлежит право участвовать в свободных выборах, право выражать свою волю путем референдума, реализовать свою власть, наряду с такими формами, как свободные выборы и референдум через представительные органы государственной власти и местное самоуправление.

Нация – историческая общность людей, складывающаяся в процессе формирования общности их территории, экономических связей, литературного языка, этнических особенностей культуры и характера. Этническая общность – исторически возникший вид устойчивой социальной группировки людей, представленный племенем, народностью, нацией. Народность – исторически сложившаяся языковая, территориальная, экономическая и культурная общность людей. Нации, этнические общности могут вступать в конституционно-правовые отношения, как между собой, так и с органом государственной власти по поводу национальной государственности, по иным вопросам, затрагивающим их интересы.

Также субъектами конституционно-правовых отношений выступают: индивиды (физические лица): граждане Российской Федерации; иностранные граждане; лица без гражданства (апатриды) и бипатриды (с двойным гражданством).

Вопросы для самоконтроля:

1. Конституционно-правовые отношения, их особенности
2. Виды конституционно-правовых отношений.
3. Субъекты конституционно-правовых отношений.

Задания и задачи

1. Что такое юридические факты и фактические (юридические) составы? Приведите примеры тех и других в конституционном праве.

2. Назовите статьи, в которых установлена правосубъектность народа, используя Конституцию РФ, Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации», Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в

референдуме»; правосубъектность политических партий и других общественных объединений, используя Федеральный закон «О политических партиях».

3. Дать характеристику каждой группе классификации конституционно-правовых отношений.

4. Депутат Ярославской областной думы, являющийся ответчиком по делу о разводе, прибыл в суд. *Возникают ли в данном случае конституционно-правовые отношения?*

5. Решите задачи

1) Между студентами юридического факультета университета Еловиным и Мельниковым возник спор, в каких правоотношениях состоят между собой: а) университет и преподаватели; б) университет и студенты. Еловин, со ссылкой на статьи 37 и 43 Конституции РФ, полагал, что речь должна идти о конституционно-правовых отношениях. Мельников же считал, что в первом случае складываются трудовые, а во втором – административно-правовые отношения. *Кто прав в споре?*

2) Пенсионерка Иванова с целью голосования прибыла на избирательный участок и предъявила членам участковой избирательной комиссии свой паспорт. *Какие правоотношения возникают в данном случае?*

3) Государственная дума РФ отклонила предложенную Президентом кандидатуру Председателя Правительства РФ. *Какие конституционно-правовые отношения возникают из данного юридического факта?*

4) Между Россией и Республикой Крым был заключен договор, согласно которому последняя принималась в Российскую Федерацию. *Возникают ли в данном случае конституционно-правовые отношения?*

Ответ аргументируйте.

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. О референдуме Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.
3. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 04.06.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. Ст. 2253.

4. О политических партиях : Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.
5. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов : подписан в г. Москве 18.03.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 14. – Ст. 1570.
6. Безруков, А. В. Конституционное право России : учебное пособие / А. В. Безруков. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юстицинформ, 2015. – 304 с. // СПС КонсультантПлюс. – Москва, 2021.
7. Кондрашев, А. А. Институт конституционно-правовой ответственности в предмете конституционного права: грани соотношения / А. А. Кондрашев // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 10. – С. 184-195.
8. Конституционное право : учебник / И. С. Лапшин, Т. А. Коломейцева, Л. Ю. Свистунова [и др.]. – Москва : Синергия, 2021. – 236 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846> (дата обращения: 20.09.2021).
9. Конституционное право России : учебник / Л. В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.]. – Москва : Юнити-Дана, 2012. – URL: biblioclub.ru
10. Лунгу, Е. В. Закономерности современных конституционных правоотношений / Е. В. Лунгу // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – № 1. – С. 56-63.
11. Лунгу, Е. В. Конституционные правоотношения как фактор объективной правовой реальности / Е. В. Лунгу // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 2. – С. 3-6.
12. Лунгу, Е. В. От правоотношений к конституционно-правовым отношениям: историко-правовой анализ / Е. В. Лунгу // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 9.
13. Лунгу, Е. В. Тенденции развития конституционных правоотношений в свете перехода к Digital State / Е. В. Лунгу // Российская юстиция. – 2020. – № 2. – С. 61-63.
14. Мухачев, И. В. Гарантирующие конституционно-правовые нормы и отношения / И. В. Мухачев // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 1. – С. 17-21.

Тема 3. Конституционно-правовая ответственность

1. Понятие и признаки конституционно-правовой ответственности.
2. Субъекты конституционной ответственности.
3. Конституционный деликт

Конституционно-правовую ответственность можно определить как установленный нормами конституционного права особый вид юридической ответственности, представляющий собой ответственность за ненадлежащее осуществление публичной власти должностными лицами и органами публичной власти.

Поскольку в России нет прямого конституционного и законодательного указания на конституционно-правовую ответственность, исключительную важность в ее развитии приобретают правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, который в отличие от законодателя использует термин «конституционно-правовая ответственность» и признает наличие ее мер в федеральных законах.

Ретроспективная конституционная ответственность заключается, главным образом в отрицательном государственно-правовой оценке отклоняющегося поведения и наступления неблагоприятных последствий для субъектов конституционных правоотношений.

Общими признаками конституционно-правовой ответственности являются:

- установление ее оснований, санкций и иных аспектов в форме нормативного правового акта;
- правонарушение как основание возникновения ответственности;
- специальная процедура привлечения;
- применение к нарушителю средств государственного принуждения.

Отличия конституционно-правовой ответственности от иных видов юридической ответственности могут быть выделены по таким признакам, как:

- специфическое основание для установления конкретной ответственности органа или должностного лица (основанием конституционно-правовой ответственности является конституционный деликт);
- специальный субъект ответственности (должностные лица органов публичной власти и сами органы публичной власти).

Субъектом конституционной ответственности может быть только участник конституционных правоотношений, на которого возлагается

обязанность следовать конституционным предписаниям и отвечать за свое юридически значимое поведение.

Субъектами конституционных правонарушений выступают лица индивидуальные (общий и специальный субъект) и коллективные, способные отвечать за свое юридически значимое, в данном случае противоправное, поведение (деяние), Обладающее конституционной правосубъектностью. При этом конституционная правоспособность и дееспособность в полном объеме, а также конституционная деликтоспособность возникают одновременно по достижении лицом 18 лет. Это могут быть граждане, лица без гражданства, иностранные граждане, должностные и уполномоченные лица, а также юридические лица: государственные органы, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, партии, организации, учреждения, объединения, союзы, ассоциации и т.д.

Юридическая ответственность – применение к правонарушителю предусмотренных санкцией юридической нормы мер государственного принуждения, выражающихся в форме лишений личного, организационного либо имущественного характера.

Конституционный деликт – противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) деяние (действие или бездействие) органа публичной власти или его должностного лица, которое причинило либо создало опасность причинения вреда общественным отношениям в сфере осуществления публичной власти и за которое нормами конституционного права Российской Федерации предусмотрена конституционно-правовая ответственность.

Конституционный деликт может быть совершен в форме действия или бездействия. Конституционным деликтом может стать основание моральной ответственности, если это прямо или косвенно санкционированно конституционно-правовыми нормами.

Вопросы для самоконтроля:

1. Конституционная ответственность – самостоятельный вид юридической ответственности. Соотношение конституционной и политической ответственности.
2. Система источников законодательства о конституционной ответственности.
3. Субъекты конституционной ответственности.
4. Конституционный деликт – основание наступления конституционной ответственности.
5. Понятие и виды конституционных санкций.

Задания и задачи

1. Какие структурные элементы норм конституционного права отражены:

- в ч. 2 ст. 85 Конституции РФ: «Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом»;

- в ч. 1 ст. 109 Конституции РФ: «Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции РФ»;

- в ч. 3 ст. 117 Конституции РФ: «Государственная Дума может выразить недоверие Правительству РФ»;

- в ч. 1 ст. 93 Конституции РФ: «Президент РФ может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения»?

2. Приведите собственные примеры конституционно-правовых санкций.

3. *Решите задачу.*

Договором между кандидатом в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ Иваном Васильевичем Козловым и типографией газеты «Родина» был заключен гражданско-правовой договор об издании агитационных материалов. В изданных листовках не были указаны необходимые данные в соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Избирательная комиссия потребовала от кандидата прекратить распространение и пригрозила привлечь его к ответственности по статье 5.12 КоАП РФ – «Изготовление и распространение анонимных агитационных материалов». На это кандидат И.В. Козлов заявил, что договор он заключал не как кандидат, а как обычный гражданин; что ответственность должен не нести не он, а типография, поскольку именно типография не выполнила необходимые требования закона.

Кто является сторонами в данном правоотношении, кто и какую должен нести ответственность? Определите объект конституционно-правовых (в данном случае – избирательно-правовых) отношений?

Рекомендуемая литература:

1. Ахъядов, Э. С.-М. К вопросу о роспуске законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации Президентом России как мере конституционно-правовой ответственности / Э. С.-М. Ахъядов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 10. – С. 22-27.
2. Акчурина, А. В. К вопросу об актуальных проблемах конституционно-правовой ответственности высших органов государственной власти и должностных лиц в свете внесенных поправок в Конституцию Российской Федерации / А. В. Акчурина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 3. – С. 36-39.
3. Гунич, С. В. Ответственность Президента Российской Федерации как основа функционирования системы органов государственной власти / С. В. Гунич // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 3. – С. 25-30.
4. Стрельников, А. О. Перспективы совершенствования конституционно-правовой ответственности Правительства Российской Федерации перед парламентом Российской Федерации / А. О. Стрельников // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – № 6. – С. 48-57.
5. Томилова, И. И. К вопросу о соотношении муниципально-правовой ответственности и конституционно-правовой ответственности / И. И. Томилова, Е. А. Школяренко // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2021. – № 2. – С. 27-29.
6. Трофимова, Г. А. Конституционно-правовая ответственность граждан / Г. А. Трофимова // Современное право. – 2019. – № 6. – С. 24-29.
7. Трофимова, Г. А. Конституционно-правовая ответственность публично-правовых субъектов: деликты общего характера / Г. А. Трофимова // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 6. – С. 3-11.
8. Чернявский, А. Г. Юридическая ответственность : учебное пособие / А. Г. Чернявский, С. М. Кузнецов. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. – 335 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615836> (дата обращения: 20.09.2021).

РАЗДЕЛ 2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 ГОДА. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 4. Конституционное развитие России

1. Этапы конституционного развития России.
2. Конституционные проекты в дореволюционной России.
3. Общая характеристика первых декретов советской власти, имевших конституционное значение, конституций советского периода (Конституций РСФСР 1918 г., РСФСР 1925 г., РСФСР 1937 г., РСФСР 1978 г.).
4. Правовая охрана Конституции России.

Принято считать, что конституционное развитие России берет начало с официального принятия первой в России Конституции 10 июля 1918 г. Однако идеи принятия конституции появились намного раньше.

Идея конституционализма, зародившаяся в России в начале XIX века под влиянием европейских течений, пробивала путь в борьбе с доктриной самодержавия. Стали популярными идеи конституционной монархии, ограниченной парламентом, отмены крепостного права.

В истории России насчитывается пять периодов, в которые были приняты конституции РСФСР, СССР и Российской Федерации, каждый из которых знаменовал существенные изменения в жизни общества, отражал установление новых концепций.

Конституция РСФСР 1918 года решила ряд исторических задач:

- 1) закрепила смену общественного и государственного строя в стране, провозгласила Россию в качестве свободного социалистического общества всех трудящихся;
- 2) установила диктатуру пролетариата и беднейшего крестьянства;
- 3) впервые закрепила принципы федеративного устройства России;
- 4) закрепила всеобщее избирательное право для трудящихся и лишила политических прав представителей эксплуататорских классов;
- 5) установила не прямые выборы в представительные органы с явным преимуществом представительства для рабочего класса.

Наиболее важными чертами этой Конституции являются: установление диктатуры пролетариата как основном способе решения задач новой власти и классовый характер государственной власти.

Конституция РСФСР 1925 года закрепила очередной этап в формировании новой государственности в России. Этот этап был связан с образованием нового государства – Союза Советских Социалистических Республик (СССР), которое образовалось на базе бывших частей Российской империи.

Основные черты Конституции РСФСР 1925 года:

- 1) закрепила вхождение РСФСР в состав нового государства на правах союзной республики;
- 2) уточнила конституционный статус автономных республик и автономных областей в составе РСФСР;
- 3) установила систему органов государственной власти, соответствующую конституционной модели соподчинения союзным органам.

Конституция РСФСР 1937 года была утверждена XVII чрезвычайным Всероссийским съездом Советов 21 января 1937 года. Особенности:

- 1) получили большую конкретизацию положения о полномочиях высших органов государственной власти и управления автономных республик, автономных областей;
- 2) более подробно, чем в союзной конституции определялись вопросы ведения РСФСР;
- 3) подробнее закреплялась компетенция высших органов государственной власти и управления.

Конституция РСФСР 1978 года была принята Верховным Советом РСФСР 12 апреля 1978 года. Особенности:

- 1) подробно определена компетенция республики, в том числе ее суверенные права; включены специальные главы о статусе автономной республики в составе РСФСР и о статусе автономных областей, автономных округов;
- 2) более четко закреплены полномочия высших органов государственной власти и управления РСФСР, а также компетенция местных органов государственной власти.

Конституция РФ 1993 года принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, действует по настоящее время.

От всех предыдущих документов Конституцию РФ 1993 года отличает крайне сложная процедура внесения изменений, что является дополнительной гарантией установленных ей прав и свобод.

Кроме того, Конституция Российской Федерации 1993 года отличается от всех российских конституций советского времени в

первую очередь тем, что является основным законом самостоятельного, действительно суверенного государства. Как отмечается в преамбуле Конституции Российской Федерации, ее принятие связано с возрождением суверенной государственности России и утверждением незыблемости ее демократической основы.

Вопросы для самоконтроля:

1. Этапы конституционного развития России.
2. Конституционные проекты в дореволюционной России.
3. Общая характеристика первых декретов советской власти, имевших конституционное значение, конституций советского периода (Конституций РСФСР 1918 г., РСФСР 1925 г., РСФСР 1937 г., РСФСР 1978 г.).
4. Конституционные реформы в Российской Федерации 1989-1992 гг.: основные направления, их значение для формирования нового конституционного строя в России.
5. Различные концепции Конституции, их отражение в содержании проектов.
6. Разработка и принятие Конституции РФ 1993 г.

Темы рефератов:

1. Конституционные акты российской государственности до октября 1917 года.
2. Конституция РСФСР 1918 г., этапы ее разработки.
3. Конституция РСФСР 1925 года
4. Конституция РСФСР 1937 года.
5. Формирование новой российской государственности: проблемы, направления, перспективы (90-е г. XX в.).
6. Предпосылки принятия Конституции 1993 года.
7. Разработка и принятие Конституции РФ 1993 года.

Рекомендуемая литература:

1. Бондарь, Н. С. Правосудие: ориентация на Конституцию : монография / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян. – Москва : ИНФРА-М, 2018. – 224 с. // СПС КонсультантПлюс. – Москва, 2021.
2. Братановский, С. Н. Конституционное право Российской Федерации : учебник / С. Н. Братановский, О. Г. Остапец. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 463 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=567503> (дата обращения: 20.09.2021).
3. Игумнов, Н. А. Модернизация Конституции Российской Федерации и конституционное правосудие: в поисках разумного баланса

- / Н. А. Игумнов // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 5. – С. 71-75.
4. Киреев, В. В. Стратегия конституционного развития современной России (ценности, цели, риски) / В. В. Киреев, В. И. Майоров // Lex russica. – 2017. – № 6. – С. 68-74.
5. Конституционное право России : учебник / под редакцией Б. С. Эбзеева, В. О. Лучина. – Москва : Юнити-Дана, 2020. – 448 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615694> (дата обращения: 20.09.2021).
6. Лебедев, В. А. Конституционное развитие России / В. А. Лебедев // Lex russica. – 2018. – № 11. – С. 16-22.
7. Осавелюк, А. М. Конституционное развитие дореволюционной России / А. М. Осавелюк // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 4. – С. 77-80.
8. Шахрай, С. М. Конституционное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. – 4-е изд., изм. и доп. – Москва : Статут, 2017. – 624 с. // СПС КонсультантПлюс. – Москва, 2020.

Тема 5. Понятие, сущность и юридические свойства Конституции Российской Федерации

1. Понятие, сущность и юридические свойства Конституции России.
2. Конституция Российской Федерации 1993 г.: форма и структура.
3. Действие Конституции и проблемы реализации конституционных норм.
4. Порядок пересмотра Конституции РФ и внесения в нее поправок.

Конституция – это основной закон государства и общества, который закрепляет основные наиболее важные общественные, отношения характеризующие основы государственного строя, организацию государственной власти и положение личности в обществе и государстве.

Конституция – это своеобразный признак государственности, юридический фундамент государственной и общественной жизни, главный источник национальной системы права. Конституция на высшем уровне регулирует общественные отношения, связанные с

организацией власти, правами и свободами, обязанностями человека и гражданина, формами правления и государственного устройства.

Конституция РФ – нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории Российской Федерации, являющейся основой для текущего законодательства, принимаемый многонациональным народом на референдуме или Конституционным Собранием, воплощающий общепризнанные принципы и нормы международного права и закрепляющий права и свободы человека и гражданина в качестве высшей ценности.

Конституцию, занимающую особое место в правовой системе государства, отличают от других правовых актов следующие свойства:

- легитимность (законный путь принятия);
- стабильность (незыблемость ее предписаний, сохранение высокой степени устойчивости и неподверженности воздействию политических сил, меняющихся у власти);
- реальность (исполнимость и гарантированность ее предписаний в условиях режима законности и правопорядка);
- верховенство (акт наивысшей юридической силы по сравнению с другими законами).

Кроме того, каждая конституция выполняет определенные функции, которые раскрывают основные направления воздействия конституции на общественные отношения, служат лучшему пониманию сущности и социального предназначения конституции, показывают эффективность конституционного регулирования в процессе общественного развития, специфику реализации конституционных норм, принципов и институтов. К важнейшим функциям конституции относятся:

1. Юридическая (регулятивная) функция состоит в том, что она первостепенный источник права, регулятор фундаментальных общественных отношений, нормы которого обладают высшей юридической силой и лежат в основе всей системы правового регулирования;
2. Политическая функция заключается в том, что политический процесс, в котором участвуют все политические силы, осуществляется на основе правил, установленных конституцией. Конституция является также правовым фундаментом внешней политики государства, провозглашая приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права и отмечая, что международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы России.
3. Учредительная функция заключается в признании и юридическом оформлении важнейших социально-экономических и политических

институтов общества, их узаконивании и придании им государственно-правовой формы, а также указывает на то, что конституция появляется вследствие коренных изменений в жизни общества и выступает политической и правовой основой его дальнейшего развития;

4. Охранительная функция характеризует конституцию с точки зрения направленности ее норм на защиту основ конституционного строя и присущих обществу и государству институтов, а кроме того, указывает на механизм ее самообеспечения и самозащиты;
5. Идеологическая (мировоззренческая) функция заключается в том, что она выступает средством идеологического воздействия. Конституция играет большую воспитательную роль, устанавливая основы взаимоотношений государства и человека, государства и общества, основанные на их взаимной ответственности.

Суть идеологической функции Конституции РФ заключается в том, что она признает идеологическое многообразие, закрепляя, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве обязательной, государственной.

6. Социально-экономическая функция – направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Немаловажную роль в уяснении и восприятии конституции играет ее структура, т.е. принятый в ней порядок, посредством которого устанавливаются определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения.

Структура Конституции РФ 1993 года состоит из преамбулы, 2 разделов, 9 глав, 136 статей.

Девять глав, включенные в первый раздел Конституции Российской Федерации, расположены в следующем порядке:

- Глава 1. Основы конституционного строя
- Глава 2. Права и свободы человека и гражданина
- Глава 3. Федеративное устройство
- Глава 4. Президент Российской Федерации
- Глава 5. Федеральное Собрание
- Глава 6. Правительство Российской Федерации
- Глава 7. Судебная власть
- Глава 8. Местное самоуправление
- Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Раздел второй посвящен заключительным и переходным положениям.

Четкая внутренняя структура Конституции значительно облегчает пользование ею, имеет большое значение для правоприменительной практики, для юридической техники.

Юридические свойства Конституции Российской Федерации как Основного закона – это ее качественные характеристики, которые отличают данный правовой акт от актов текущего законодательства. Во-первых, следует подчеркнуть, что Конституция Российской Федерации 1993 года обладает юридическим верховенством. Это означает, что ей присуща высшая юридическая сила по отношению ко всем иным нормативно-правовым актам, включая и законы. Во-вторых, Конституции присуща особая правовая охрана. Под охраной Конституции Российской Федерации понимается комплекс мер по устранению препятствий в реализации Конституции и предотвращению конституционных нарушений. В охране Конституции Российской Федерации задействована вся система органов государственной власти, осуществляющих эту охрану в различных формах.

В-третьих, Конституции РФ присуща стабильность – одно из важнейших свойств, поскольку выступает в качестве основополагающего условия успешного и бесконфликтного развития общества и обеспечения единства конституционного пространства страны.

Конституция России относится к числу жестких конституций, которые предусматривают достаточно сложный порядок ее изменения и дополнения.

Реализация Конституции – это процесс воплощения конституционных норм во всех сферах жизни общества, при этом участниками этого процесса выступают практически все социальные субъекты. Достижение содержащихся в ней целей рассчитано на длительный исторический период, требует консолидации (объединения) общественных сил.

Рассмотрим подробнее формы реализации Конституции Российской Федерации:

1. Соблюдение (им реализуются запрещающие нормы) – пассивное воздержание от соблюдения действий, запрещенных действием юридических норм.

Эта наиболее всеобъемлющая форма реализации, охватывающая всю систему социальных субъектов и почти все конституционные нормы. Соблюдение – важнейшее требование, предъявляемое к осуществлению Конституции. Подчеркивая универсальность соблюдения, не следует, однако, упускать из виду, что это единственная форма, в которой происходит реализация конституционных запретов,

например часть 4 ст. 3: «Никто не может присваивать власть в Российской Федерации»;

2. Исполнение (через него реализуются обязывающие нормы). По характеру оно противоположно соблюдению – это активное действие, направленное на претворение в жизнь обязывающих предписаний юридических норм.

Исполнение всегда предполагает более высокую степень активности субъектов права и ориентирует их на выполнение конституционных установлений, проведение в этих целях различного рода обще социальных, экономических, политических и тому подобных мероприятий. Исполнение заключается в обязательном совершении предусмотренных конституционными нормами действий, в выполнении государственно-властных требований независимо от личного отношения к ним субъектов права, например статья 58 – «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам»;

3. Использование (через него реализуются уполномочивающие нормы) представляет такую форму реализации, когда соответствующие субъекты совершают дозволенные Конституцией действия и осуществляют предоставленные им права. Эти действия могут иметь активный и пассивный характер, например, граждане по общему правилу сами решают вопрос об использовании либо неиспользовании своих прав и свобод.

Конституция РФ в главе 9 содержит нормы, посвященные порядку ее изменения, определяющие, какой субъект и в каком порядке может принять новую конституцию. Порядок этот весьма сложен и включает в себя несколько этапов. Поправки могут вноситься лишь в главы 3 – 8 Конституции РФ, главы же 1, 2 и 9 можно назвать неизменяемыми, так как в случае необходимости изменения положений, связанных с основами конституционного строя, с правами и свободами человека и гражданина и с самим порядком изменения Конституции РФ, речь будет идти о ее пересмотре в целом.

Статья 135 Конституции РФ прямо устанавливает, что положения названных глав не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием – парламентом России. Для пересмотра положений этих глав созывается Конституционное Собрание в соответствии с федеральным конституционным законом.

Поправки к Конституции РФ принимаются в форме Закона о поправке к Конституции.

Под поправками понимается любое изменение текста глав 3 – 8 Конституции: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из

положений этих глав. Закон о поправке к Конституции получает наименование, отражающее суть данной поправки.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем проявляется высшая юридическая сила конституции?
2. Предмет и пределы конституционного регулирования
3. Почему одни нормы Конституции России действуют непосредственно, а другие требуют конкретизации федеральными законами?
4. Каково соотношение Конституции и Основного Закона?
5. Какие принципиально новые нормы и институты введены в Конституцию 1993 года?
6. Особенности Конституции РФ 1993 г.
7. Структура Конституции РФ 1993 г.
8. Определите принадлежность федеральной Конституции в соответствии с критериями классификации подобного рода нормативных правовых актов.
9. Должна ли Конституция России оставаться неизменной?

Темы рефератов:

1. Конституционализм и его эволюция.
2. Конституция – системообразующая фактор российской правовой системы.
3. Конституция и ее роль в государственно организованном обществе.
4. Особенности содержания и структуры Конституции РФ.
5. Порядок пересмотра конституции и внесение поправок.
6. Толкование Конституции РФ.
7. Охрана Конституции РФ.
8. Соотношение Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов Федерации.

Задания и задачи

1. Охарактеризовать Конституцию Российской Федерации как важнейшего юридического акта и политического документа.

2. Определить значение Конституции Российской Федерации для построения в России демократического правового государства и формирования гражданского общества.

3. Изучить способы и гарантии реализации Конституции Российской Федерации, ее прямое действие. Роль текущего законодательства в реализации Конституции Российской Федерации.

4. Дать характеристику соотношению Конституции Российской Федерации и конституций республик, уставов других субъектов Российской Федерации.

5. Решите задачу

Во время подготовки проекта Конституции Российской Федерации в одном из проектов было предусмотрено, что изменения и дополнения в текст Конституции могут вноситься конституционным законом, обычным федеральным законом. Возражая против такого порядка изменения, ученые-юристы утверждали, что текст Конституции должен изменяться в особом порядке. Теория Конституции не допускает изменения конституционного текста даже путем принятия обычных федеральных законов. Отстаивая свою идею, авторы проекта заявляли, что теория должна следовать практике, а не наоборот; так же, как существуют сверхжесткие конституции, должны быть сверх гибкие, тем более, что в этом существует практическая потребность.

В окончательном тексте Конституции возможность изменения с помощью обычных федеральных законов была устранена.

Каков обычный порядок внесения изменений в текст конституции? Каким образом отличаются конституции по порядку их принятия? Какая позиция в приведенном споре Вам представляется более обоснованной?

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания : Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ : [ред. от 01.05.2019] // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 8. – Ст. 801.
3. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти : Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 14.03.2020.
4. Конституционное право России : учебник / Л. В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.]. – Москва : Юнити-Дана, 2012. – URL: biblioclub.ru
5. Хабриева, Т. Я. Конституционное развитие: статика и динамика (к 25-летию Основного Закона России) / Т. Я. Хабриева // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 12. – С. 10-17.

Тема 6. Основы конституционного строя Российской Федерации

1. Конституционный строй и его основы.
2. Система принципов (основ) конституционного строя.

Конституционный строй – это определенная форма, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции, обеспечивающий подчинение его праву и характеризующий его как конституционное государство. Под конституционным строем можно понимать сложившийся в государстве порядок (систему) общественных отношений, урегулированная положениями Конституции РФ, определяющая организацию государственной и общественной жизни, при которой субъекты взаимодействуют на основе демократии и права.

Глава 1 Конституции РФ закрепляет основы конституционного строя Российской Федерации, под которыми понимают исходные принципы конституционного регулирования взаимоотношений между человеком, обществом, государством, которые определяют сущность Российского государства. Они имеют особую юридическую силу: им не может противоречить никакое другое положение Конституции.

Все основы конституционного строя РФ можно условно разделить на основы:

- 1) государственного устройства (государственные основы);
- 2) политической системы (политические основы);
- 3) экономической системы (экономические основы);
- 4) социальной системы (социальные основы).

Основы конституционного строя РФ, относящиеся к ее государственному устройству, определяют Российскую Федерацию как суверенное, демократическое государство, территория которого целостна и неприкосновенна, с республиканской формой правления и т.п.

Демократизм в России находит свое выражение прежде всего в обеспечении в нем: народовластия; разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную; идеологического и политического многообразия; местного самоуправления.

В сфере политических основ общественного строя конституции регулируют общественные отношения, возникающие и развивающиеся по поводу осуществления государственной власти в обществе через специально создаваемые для этого политические организации, которые в совокупности образуют механизм политической власти (политическую систему).

Конституция РФ в содержание основ конституционного строя государства включает нормы, регулирующие отношения, связанные с

экономической системой России и являющееся существенной предпосылкой полновластия народа и реальной свободы личности.

В сфере экономических основ общественного строя конституция регулирует тип собственности и статус ее отдельных форм, отношения, связанные с производством, обменом, распределением и потреблением материальных и духовных благ, а также принципы руководства и управления экономикой.

В сфере социальных основ общественного строя в конституции регулируются социальные отношения и межнациональные отношения. В эту группу входят также отношения между трудом и капиталом, государством и личностью, отношения по поощрению и охране брака и семьи, отношения в области экологии, здравоохранения, социального обеспечения и культуры.

Таким образом, основы конституционного строя Российской Федерации – это фундамент жизни государства и общества, система основных принципов, которые призваны обеспечить право граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственного, так и через своих представителей.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие конституционного строя России и его основ. Соотношение понятий «государственный строй», «общественный строй», «конституционный строй».
2. Власть в Российской Федерации: суть и формы проявления.
3. Конституционные характеристики российского государства (суверенное, демократическое, федеративное, светское, социальное государство с республиканской формой правления).
4. Экономическая основа конституционного строя Российской Федерации.
5. Конституционно-правовые основы идеологического многообразия и многопартийности.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие конституционного строя и его основ.
2. Воплощение идей конституционализма в основах конституционного строя Российской Федерации.
3. Гражданское общество как неотъемлемый атрибут конституционного строя.
4. Роль конституционного права в становлении и развитии конституционного строя в России.
5. Основы конституционного строя – фундамент единства российской государственности.

6. Место норм, закрепляющих основы конституционного строя, в системе конституционного права Российской Федерации.

Темы рефератов:

1. Конституционный строй РФ: понятие, элементы.
2. Политические основы конституционного строя.
3. Экономические и социальные основы конституционного строя.
4. Духовные основы конституционного строя.
5. Конституционные основы деятельности общественных объединений и неправительственных организаций.
6. Конституционно-правовой статус политических партий.
7. Общественная палата РФ.
8. Конституционно-правовой статус средств массовой информации.

Задания и задачи

1. Студенты юридического факультета Мельников и Кулеш не могут прийти к единому мнению относительно содержания принципа разделения властей. Мельников считает, что этот принцип означает, что в РФ существуют три самостоятельные власти (законодательная, исполнительная и судебная), каждая из которых не имеет права вмешиваться в деятельность другой. Кулеш утверждает, что в РФ существует единая государственная власть, разделенная в зависимости от функций на три ветви (законодательную, исполнительную и судебную), каждая из которых самостоятельна в осуществлении своих полномочий. Оба студента ссылаются на ст. 10 Конституции РФ.

Разрешите спор. Существуют ли какие-либо еще ветви власти, помимо названных?

2. Пенсионер Васильев высказал мнение, что принцип политического многообразия был отражен еще в Конституции СССР 1977 г., где в ст. 6 говорилось: «Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является КПСС. КПСС существует для народа и служит народу. ... Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР».

Оцените данную точку зрения. Каким образом современная Конституция формулирует этот принцип?

3. В ст. 4.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ записано, что при назначении административного наказания физическому лицу, среди других обстоятельств, учитывается его имущественное положение, а при назначении административного наказания юридическому лицу – его имущественное и финансовое положение. Студентка Григорьева считает, что данные положения

противоречат конституционному принципу равенства всех перед законом.

Выскажите собственное мнение по данному вопросу.

4. Решите задачи

1) Статья 30 Конституции закрепляет: «Каждый имеет право на объединение». Федеральный закон от 19.05.1995 (с изм.и доп.) № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» определяет, что иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные с гражданами России права в сфере создания и деятельности общественных объединений. *Почему же право на объединение в политические партии в государстве признается исключительно за гражданами РФ?*

2) Ссылаясь на ст. 11 Федерального закона от 11.07.2001 (с изм. и доп.) № 95-ФЗ «О политических партиях», студент 1 курса Литвинов предложил создать политическую партию «Юристы России». Дайте правовую оценку указанному предложению.

Кому принадлежит право создания политической партии? В каком порядке она создается?

3) Студентка 1 курса Смирнова предложила создать политическую партию «Женщины России», в устав которой включить следующие положения:

а) партия создается для защиты прав лиц женского пола;

б) членами партии могут быть только лица женского пола. Дайте правовую оценку указанной инициативе.

4) Политическая партия «№» выдвинула кандидатом в депутаты Государственной думы Федерального собрания РФ в одномандатном избирательном округе № 25 беспартийного гражданина Сидорова, а в едином избирательном округе в составе списка кандидатов данной партии – гражданина Петрова, члена политической партии «F».

Оцените законность указанных действий.

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ : [ред. от 01.07.2021] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.
3. Бархатова, Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации : новая редакция (постатейный) / Е. Ю. Бархатова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2020. – 256 с.

-
4. Гошуляк, В. В. Правовые принципы закрепления основ конституционного строя России в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации / В. В. Гошуляк // *Lex russica*. – 2017. – № 1. – С. 121-129.
 5. Григорьев, К. Е. Реализация принципа приоритета прав и свобод человека в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации / К. Е. Григорьев // *Администратор суда*. – 2019. – № 2. – С. 54-56.
 6. Меркурьев, В. В. Конституционные основания противодействия экстремистской деятельности / В. В. Меркурьев, П. В. Агапов // *Законность*. – 2019. – № 4. – С. 8-13.
 7. Чиркин, В. Е. Социально-экономические положения Конституции: новое регулирование и изучение в курсе конституционного права / В. Е. Чиркин // *Актуальные проблемы российского права*. – 2018. – № 10. – С. 170-176.

РАЗДЕЛ 3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 7. Основы правового положения граждан

1. Понятие и сущность правового статуса человека и гражданина. Международные стандарты защиты прав человека.
2. Конституционная система обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
3. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.
4. Единство и целостность системы прав и свобод человека и гражданина.

Правовое положение человека и гражданина в обществе и государстве, урегулированное нормами права, есть правовое положение человека и гражданина. Положение регулируется нормами различных отраслей права (конституционного, административного, гражданского и прочими). Ведущее место среди них занимают нормы конституционного права. Конституционное право регулирует наиболее важные отношения между человеком, обществом, государством. При этом решающее значение имеет определение положения человека и гражданина нормами Конституции. Смысл и назначение конституционного статуса гражданина состоит в закреплении только основных прав, свобод, обязанностей.

Под принципами правового статуса понимаются признаваемые государством и закрепляемые в его конституции руководящие правовые идеи, начала, установки, исходя из которых осуществляются регулирование и пользование правами и свободами, выполнение обязанностей человека и гражданина.

К принципам основ правового статуса личности относятся: принцип правового равенства; принцип неотъемлемости и неотчуждаемости основных прав и свобод; принцип непосредственного действия; принцип гарантированности конституционных прав и свобод; принцип общедоступности нормативно-правовых актов, закрепляющих основные права и свободы.

Человек – высоко организованное существо обладает от рождения качествами, определяющими его суть и или отсутствия устойчивой юридической связи его с конкретным государством.

Гражданин – это тот же человек, только обладающий дополнительными качествами социально-политической причастности, устойчивой юридической связи с определенным государством, порождающей их взаимные права и обязанности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Человек и гражданин как субъекты конституционных прав, свобод, обязанностей.
2. Соотношение конституционного статуса человека и конституционного статуса гражданина.
3. Понятие и структура конституционного статуса личности. Конституционный, правовой, фактический статус индивида.
4. Основные принципы конституционного статуса личности.
5. Понятие конституционных прав, свобод, обязанностей.

Темы рефератов:

1. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России.
2. Международные стандарты прав человека и гражданина и российское законодательство.
3. Характеристика принципов правового положения личности и особенности их конституционного закрепления.
4. Всеобщность и неотчуждаемость основных прав и свобод.
5. Гарантированность прав и свобод.
6. Сочетание общественных и личных интересов.

Задания

1. Заполните таблицу, которая будет отражать отличие правового статуса гражданина России и иностранца (лица без гражданства).
2. Соотношение понятий «личность», «человек», «гражданин»; «права», «свободы», «обязанности» (составить таблицу).
3. Раскройте содержание понятий «права человека» и «права гражданина», укажите как они соотносятся?
4. «Основные права и свободы» и «конституционные права и свободы»: соотношение понятий. Могут ли основные права и свободы содержаться еще где-либо, помимо конституции?
5. Найдите постановления Конституционного суда РФ, посвященные защите основных прав и свобод человека и гражданина, исполнению конституционных обязанностей.

6. Перечислите какие нормы международного права вошли в текст главы 2 Конституции России?

Рекомендуемая литература:

1. Бархатова, Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации : новая редакция (постатейный) / Е. Ю. Бархатова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2020. – 256 с.
2. Витрук, Н. В. Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. – Москва : НОРМА, 2008.
3. Метов, Х. О. Принципы правового статуса человека в доктрине конституционного права / Х. О. Метов // Российская юстиция. – 2019. – № 5. – С. 17-19.
4. Ниматулаева, Р. А. К вопросу о структуре конституционно-правового статуса личности / Р. А. Ниматулаева // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 8. – С. 8-11.
5. Певцова, Н. С. Новые подходы к конституционному статусу личности в свете принятия поправок к Основному Закону государства / Н. С. Певцова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 8. – С. 32-36.
6. Почепко, К. И. Конституционно-правовой статус личности в России: понятие, состав, структура и особенности / К. И. Почепко // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 10. – С. 29-32.

Тема 8. Гражданство Российской Федерации и конституционно-правовое положение иностранцев в России

1. Понятие и основные черты гражданства.
2. Принципы гражданства.
3. Основания приобретения и прекращения гражданства.
4. Конституционно-правовой статус иностранных граждан.
5. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. политическое убежище.

Гражданство – это устойчивая политико-правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Раскрывая понятие «гражданство», можно выделить главные его черты:

– гражданство является правовым состоянием, поскольку совокупность лиц, проживающих на территории государства, образует

демографическую категорию – население – и включает в себя также граждан иностранного государства и лиц без гражданства. Гражданином государства лицо является вследствие существования особых связей между ним и государством, а не в силу факта проживания в этом государстве;

– гражданство как устойчивая связь лица и государства означает, что оно существует постоянно. Существование гражданства обусловлено государственной организацией общества и неразрывно связано с государством. Государственная власть и население связаны единством территории;

– постоянное проживание на территории государства. В данном правоотношении взаимными правами и обязанностями обладают как гражданин, так и государство, которое обязано защищать и охранять законные права и интересы своих граждан, как на собственной территории, так и за ее пределами, когда гражданин находится за границей;

– устойчивость гражданства как правоотношения проявляется в пространстве и во времени. В пространстве она характеризуется тем, что правовая связь лица с государством сохраняется и тогда, когда гражданин выезжает за границу. И в этом случае у них имеются взаимные права и обязанности. Устойчивость гражданства во времени проявляется в его непрерывности и бессрочности. Гражданство не подвержено автоматическому воздействию различных внешних факторов. Даже в ситуации со сменой гражданства все равно можно говорить о том, что возникает постоянная и устойчивая связь человека и другого государства.

– гражданство как правовая связь свидетельствует об обязательном законодательном закреплении определенных отношений человека и государства, составляющих содержание гражданства. Все отношения, возникающие в связи с гражданством, являются правовыми отношениями.

Из вышесказанного можно заключить, что гражданство может быть рассмотрено в трех аспектах:

1) как основа правового статуса личности (поскольку гражданством опосредуется, например, система политических прав, позволяющих гражданину участвовать в управлении делами государства);

2) как правоотношение (участники правоотношений имеют субъективные права и юридические обязанности, что и отражено в определении гражданства);

3) как конституционно-правовой институт (гражданство является правовым институтом конституционного права, обладающим всем комплексом необходимых составляющих, на основе которых

происходит институциональное объединение разрозненных правовых норм в единое целое).

Гражданство как важный государственно-правовой институт строится на системе принципов, позволяющих отразить общую позицию государства в отношении своих граждан. Рассмотрим эти принципы.

Единство и равенство гражданства Российской Федерации независимо от оснований его приобретения. Гражданство является единым, т.е. гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории республики в составе России, является гражданином этой республики и одновременно гражданином России. Гражданство Российской Федерации является равным, т.е. каждый из российских граждан обладает одинаковым правовым статусом, независимо от оснований и времени приобретения гражданства Российской Федерации (ч. 1 ст. 6).

Сохранение гражданства Российской Федерации при проживании за пределами Российской Федерации. Пересечение государственной границы не влечет за собой прекращение отношений гражданства (ч. 3 ст. 4).

Невозможность произвольного лишения гражданства Российской Федерации и права изменить его. Запрет на применение лишения гражданства вытекает из права человека на гражданство, двустороннего характера связей по гражданству между человеком и государством, предполагающего недопустимость расторжения этих связей, как той, так и другой стороной без взаимного согласия (ч. 4 ст. 4).

Невозможность высылки за пределы Российской Федерации или выдачи иностранному государству граждан Российской Федерации. Это демократический принцип, являющийся своеобразной гарантией свободного использования российским гражданином его прав и свобод. Вместе с тем необходимо отметить, что принцип невозможности выдачи иностранному государству граждан Российской Федерации не носит абсолютного характера. За совершенные за границей преступления российский гражданин не будет отвечать в России по российским законам. Согласно договорам Российской Федерации о правовой помощи каждое из договаривающихся государств обязалось по требованию другого государства осуществлять в соответствии со своим законодательством уголовное преследование против своих граждан, подозреваемых в том, что они совершили преступления на территории другого государства. Компетентные органы России обязаны возбуждать уголовное преследование против российских граждан, подозреваемых в том, что они совершили преступления на

территории затрагивающего государства (ч. 5 ст. 4 Федерального закона о гражданстве).

Под иностранным гражданином понимается лицо, не являющееся гражданином России и имеющее гражданство иностранного государства. Законодательство выделяет несколько категорий иностранных граждан:

– иностранные граждане, временно пребывающие в Российской Федерации. К данной категории относятся лица, которые временно находятся на российской территории, при этом срок их пребывания определяется сроком действия выданных им виз;

– иностранные граждане, временно проживающие на территории Российской Федерации. Документом, дающим иностранцам право на временное проживание в России, является разрешение на временное проживание;

– иностранные граждане, постоянно проживающие на Российской Федерации. Иностранный гражданин, временно проживающий на территории Российской Федерации и имеющий разрешение на временное проживание, может получить вид на жительство и право на постоянное проживание, если он прожил на ее территории не менее одного года с момента получения разрешения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и общая характеристика гражданства. Гражданство и подданство. Гражданство Российской Федерации как конституционно-правовой институт.
2. Принципы российского гражданства.
3. Основания и порядок приобретения российского гражданства.
4. Основания и порядок прекращения российского гражданства.
5. Производство по делам о гражданстве.
6. Иностранец, лицо без гражданства: понятия, правовое положение в Российской Федерации.
7. Беженец, вынужденный переселенец: понятие, правовое положение в Российской Федерации.

Темы рефератов:

1. Развитие законодательства о гражданстве Российской Федерации.
2. Становление института двойного гражданства в России.
3. Статус соотечественников за рубежом.
4. Право убежища.

Вопросы для дискуссии:

1. Россия проводит активную политику, поощряя приобретение гражданства РФ проживающими на ее территории лицами без

гражданства и не препятствуя приобретению ими иного гражданства. Приведите аргументы «за» и «против» такой политики государства.

2. В соответствии с ч. 3 ст. 13 ФЗ «О гражданстве РФ» лицо, имеющее особые заслуги перед РФ, может быть принято в гражданство РФ без соблюдения условий, предусмотренных законодательством. О каких заслугах перед РФ может идти речь? Приведите аргументы «за» и «против» такого основания приобретения гражданства.

3. В отличие от Конституции РФ и действующего российского законодательства советское право предусматривало возможность лишения гражданства СССР. Приведите аргументы «за» и «против» подобной меры.

Задания и задачи

1. Согласно ст. 62 Конституции гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство); наличие гражданства иностранного государства не умаляет прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства. Есть ли исключения из общего правила? Если да, приведите примеры соответствующих правовых норм.

2. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов, подписанный 18.03.2014 г., определил, что «... граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами РФ, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства». Дайте юридическую оценку данному способу получения российского гражданства. Можно ли утверждать, что в отношении крымчан имела место оптация?

3. В ст. 21 Конституции Республики Татарстан закреплено: «Республика Татарстан имеет свое гражданство. Гражданин РФ, постоянно проживающий на территории Республики Татарстан, является гражданином Республики Татарстан. Гражданин Республики Татарстан одновременно является гражданином РФ». Дайте оценку указанным положениям с позиции науки конституционного права и действующего законодательства.

4. Иностранец гражданин хотел приобрести российской гражданство по тому основанию, что он уже более трех лет состоит в браке с гражданкой Российской Федерации. Однако ему отказали в

приеме документов, поскольку супруги проживают за границей. Правомерен ли отказ?

5. Гражданин РФ Костин во время пребывания на стажировке за границей в Туркменистане, нанес тяжелое увечье гражданину Туркменистана. Следственные органы, установив виновника преступления, потребовали от России выдачи Костина для осуждения и отбытия наказания. Должна ли Россия удовлетворить требования властей этого государства? Избежит ли Костин уголовной ответственности?

6. Журналистка Нестерова вышла замуж за иностранца и уехала на его родину в Бразилию. Однако на период вынашивания ребенка Нестерова приехала в Казахстан, где и родила дочь. Определите гражданство дочери Нестеровой?

7. Решите задачи

1) Гражданин Турции решил навсегда обосноваться в России с целью осуществления предпринимательской деятельности. На имеющиеся у него сбережения он планировал купить земельный участок с домом для проживания, а также парочку ресторанов. Может ли гражданин Турции претендовать на получение российского гражданства и если да, то в каком порядке? Что целесообразнее для него – остаться иностранным гражданином или принять российское гражданство? Ответ обоснуйте ссылками на действующие нормы права.

2) Гражданка России Куликова вступила в брак с гражданином ФРГ Фридман и переехала совместно с сыном от первого брака Иваном жить в Германию. Спустя год она решила сменить гражданство России (свое и сына) на гражданство ФРГ. Отец Ивана возражает против смены гражданства его сыном. Оцените ситуацию с позиции действующего российского законодательства.

Тестовые задания

1. На чье имя подается заявление о вступлении в Российское гражданство?

- a) на имя Председателя Правительства
- b) на имя Президента России
- c) на имя начальника местного управления внутренних дел

2. Что является основанием для приобретения гражданства России в порядке усыновления?

- a) решение Правительства России
- b) Указ Президента России
- c) акт об усыновлении

3. С какого времени Российское гражданство считается приобретенным в общем порядке?

- a) со дня издания соответствующего Указа
- b) со дня подписания Указа Президентом России
- c) со дня подачи заявления

4. Существует ли в России лишение гражданства?

- a) оно ограничено
- b) оно отменено
- c) существует

5. Чем оптация отличается от «восстановления» в гражданстве?

- a) только органами, которые решают эти вопросы
- b) только субъектами, имеющими права на эти формы приобретения гражданства
- c) и субъектами, и органами, которые решают эти вопросы и обстоятельствами возникновения данного права

6. Что составляет правовой статус гражданина?

- a) его обязанности
- b) его права, свободы и обязанности и другие институты
- c) его права и свободы

7. Что такое «апатриды»?

- a) граждане, лишённые прав
- b) лица без гражданства
- c) иностранцы

8. Что такое конституционно-правовой институт личности, гражданства и т.д.?

- a) учебное заведение
- b) научное учреждение
- c) совокупность юридических норм, закрепляющих соответственные отношения

9. Что такое выход из гражданства?

- a) отъезд за границу
- b) письменный отказ от гражданства
- c) сложный процесс, связанный с добровольным желанием отказаться от гражданства

10. К какой группе прав и свобод человека и гражданина относится «свобода совести»?

- a) к социально-экономическим и культурным
- b) к личным
- c) к политическим

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ : [ред. от 13.12.2020] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
3. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ : [ред. от 01.07.2021] // Российская газета. – 1996. – 22 авг.
4. О беженцах: Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 : [ред. от 01.07.2021] // Российская газета. – 1997. – 3 июня.
5. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ : [ред. от 02.07.2021] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.
6. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Федеральный закон от 25.06.1993 № 5242-1 : [ред. от 01.07.2021] // Российская газета. – 1993. – 10 авг.
7. Андрейцо, С. Ю. О некоторых проблемах защиты конституционных прав и свобод иностранных граждан в современной России / С. Ю. Андрейцо, Р. Б. Булатов // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 8. – С. 42-45.
8. Андриченко, Л. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения : монография / Л. В. Андриченко, И. В. Плюгина. – Москва : ИНФРА-М, 2019. – 392 с. // СПС КонсультантПлюс. – Москва, 2021.
9. Гасанов, Ю. А. Конституционные угрозы двойного гражданства / Ю. А. Гасанов // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 4. – С. 42-51.
10. Гражданство Российской Федерации : учебное пособие / под общей редакцией А. С. Прудникова. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2020. – 304 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615749> (дата обращения: 20.09.2021).
11. Джалилова, Э. Э. Подходы к определению двойного гражданства / Э. Э. Джалилова // Современное право. – 2018. – № 6. – С. 42-45.
12. Конституционное право : учебник / И. С. Лапшин, Т. А. Коломейцева, Л. Ю. Свистунова [и др.]. – Москва : Синергия, 2021. –

236 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846> (дата обращения: 20.09.2021).

13. Харитонов-Таневский, А. Д. Законодательство о гражданстве как фактор решения демографической проблемы / А. Д. Харитонов-Таневский // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 9. – С. 71-75.

Тема 9. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

1. Понятие, юридическая природа и классификация конституционных прав и свобод.
2. Система конституционных прав и свобод
3. Конституционные обязанности человека и гражданина России
4. Гарантии прав и свобод человека и гражданина

Конституционные права и свободы относятся к категории субъективных прав личности. Права и свободы, закрепленные в Конституции Российской Федерации, высшей юридической силой; повышенной степенью правовой защиты и охраны. Конституционные права и свободы составляют единую систему. Наиболее распространенная классификация основана на содержании тех сфер общественных отношений, в которых человек осуществляет эти права.

К личным правам и свободам относят: право на жизнь; достоинство личности; право на свободу и неприкосновенность; национальную принадлежность; свободу передвижения и выбор места жительства.

К политическим правам и свободам относят: право на объединение, право участвовать в управлении делами государства; право избирать и быть избранным; равный доступ к государственной службе; право обращений.

К экономическим правам и свободам относят: право на свободу экономической деятельности; право частной собственности; право иметь в частной собственности землю и другие природные ресурсы.

К социальным правам и свободам относят: право на отдых, право на труд, право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду.

К культурным правам и свободам относят: свобода творчества; право на охрану интеллектуальной собственности; право на участие в культурной жизни.

Конституционные обязанности человека и гражданина представляют собой установленные в соответствии с потребностями

развития общества и государства Конституцией Российской Федерации государственно-властные требования к личности относительно вида и меры ее должного поведения. Конституционное право закрепляет основные обязанности человека и гражданина, которые: а) имеют всеобщий характер; б) не зависят от конкретного правового статуса лица; в) закрепляются на высшем, конституционном уровне.

К таким обязанностям отнесены те, осуществление которых обеспечивает нормальное функционирование самого государства, а тем самым и жизнедеятельность общества. В зависимости от своей специфики одни обязанности распространяются на каждого человека, а другие – только на гражданина Российской Федерации.

Гарантии можно обозначить как процесс претворения и реализации в жизнь конституционных прав и свобод. Реализация прав и свобод может выражаться в форме ограниченного права обладания, пользования ими или в защите восстановления прав в случае их нарушения. Центральное место занимают юридические гарантии, под которыми в мире единодушно понимаются те правовые средства и способы, с помощью которых в обществе обеспечивается гражданам реализация их прав и свобод.

В качестве гарантии конституционных прав и свобод выступает не только сам результат деятельности органов государственной власти, но и механизм - определенный законом порядок осуществления этой деятельности.

Условно гарантии можно подразделить на объективные и субъективные. К первым относятся те условия и средства осуществления прав и свобод, которые используются в охранительной деятельности общества, государства и его органов. Те же средства, которые применяет человек по собственному усмотрению, относятся ко вторым. Большинство гарантий носят объективный характер.

Также гарантии подразделяются на общие и специальные. Общие служат условием и средствами охраны, обеспечения защиты всех или значительной части прав и свобод (ч. 1 ст. 45 Конституции РФ), вторые - строго определенных (ч. 2 ст. 30 Конституции РФ).

Вопросы для самоконтроля:

1. Как можно классифицировать конституционные права и свободы человека и гражданина?
2. Как соотносятся конституционные понятия «свобода человека и гражданина» и «право человека и гражданина»?
3. Как соотносятся конституционные понятия: «свобода совести» и «свобода вероисповедания»?
4. Как вы понимаете конституционное положение: «труд свободен»?

5. Как вы понимаете конституционное положение о неприкосновенности жилища?
6. Как вы понимаете, что такое конституционные гарантии: определение, виды.
7. Как вы понимаете всеобщность и неотчуждаемость основных прав и свобод?
8. В чем заключается гарантированность прав и свобод?

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина.
2. Личные и политические права и свободы граждан, их содержание и гарантии.
3. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина, их содержание и гарантии.
4. Основные конституционные обязанности: виды, социальная ценность.
5. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Темы рефератов:

1. История возникновения прав человека и их развитие.
2. Становление института Уполномоченного по правам человека в России.
3. Российские правозащитные организации.
4. Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Задачи

1. В государственном внешкольном образовательном учреждении - Дворце творчества Санкт-Петербурга было организовано изучение православной религии, с исполнением отдельных религиозных обрядов и совершения пономничеств к святым местам. Комитет по образованию на вопрос петербургского отделения мусульман России с требованием дать правовую оценку происходящему ответил, что не усматривает в действиях подведомственной организации нарушение закона.

Обучение построено на научной основе, оно осуществляется в рамках добровольного внешкольного посещения, поэтому никаких оснований считать эту деятельность противоречащей закону нет.

Отделение мусульман России подало обращение прокурору Санкт-Петербурга с требованием принять меры прокурорского реагирования, поскольку пропаганда религии, несмотря на конституционные положения об отделении церкви от государства, осуществляется за

государственный счет. Научным такое обучение считаться не может, так как явно отдается предпочтение одной конфессии и не соблюдается равенство вероисповеданий. В преподавании ислама в той же организации было отказано, по тем соображениям, что это будто бы «воинственная религия».

Какое решение должен принять прокурор?

2. Эмма Хабибулина жительница Уфы инициировала судебное разбирательство по вопросу о соответствии Конституции РФ Приказа МВД России, который запрещает фотографироваться на паспорт в головных уборах. По мнению заявительницы, это правило противоречит свободе вероисповедания, поскольку ношение покрывала (или хиджаба) для женщин – такое же обязательное требование ислама, как чтение Корана. Кроме того, ограничение прав граждан в соответствии со статьей 55 Конституции возможно только Федеральным законом. Ссылаясь на ту же статью Конституции, другой житель Уфы потребовал, чтобы в паспорт была вклеена фотография, где он улыбается во весь рот.

Возражая на заявление, МВД РФ заявило, что осуществление прав не должно ущемлять права и охраняемые законом интересы других лиц, в целях обеспечения безопасности которых и установлена паспортная система. Паспорт, выполняющий одновременно функции удостоверения личности, документа, подтверждающего принадлежность лица к гражданству РФ и документа учета постоянного места жительства, предусмотрен многими федеральными законами, а правила выдачи паспортов устанавливаются подзаконными актами. Следовательно, указанные правила Конституции не противоречат.

Тем не менее, решение Верховного Суда РФ и внесенные в соответствии с ним изменения в Приказ МВД предусмотрели возможность фотографироваться в хиджабах, хотя, например, в штате Флорида (США) суд посчитал, что поднятие хиджаба для моментального фотографирования не представляет собой достаточного основания считать, что конституционные права мусульманок нарушены.

Может ли паспортная система ущемлять либо ограничивать права человека и при каких условиях?

В каких случаях ограничения прав граждан, связанные с паспортами, правомерны, а в каких случаях - нет?

3. 24 октября 2002 года, во время захвата заложников группой чеченских боевиков в помещении театрального центра на Дубровке в Москве, один из террористов позвонил на радио «Эхо Москвы». Его диалог с журналистами радиостанции был передан в эфир. В связи с этим против журналистов было возбуждено уголовное дело по статье, предусматривающей пособничество террористам, так как

преступникам фактически была предоставлена возможность обращения к широкой публике.

Каково содержание действующего законодательства о противодействии экстремистской деятельности?

Правомерно ли в данном случае ограничение свободы слова и средств массовой информации?

4. Заместитель председателя Совета судей России в своем выступлении перед журналистами заявила, что необходимо ограничить доступ журналистов к судебной информации в ходе судебного разбирательства до вынесения решения. Представители СМИ нередко освещают позицию только одного из участников процесса, заранее делая его правым или виноватым, нарушая тем самым равноправие сторон и косвенно оказывая давление на суд. С одной стороны, нужно не допускать необоснованных разоблачений в глазах общественности, с другой стороны, выяснение и разъяснение - это долг средств массовой информации. С одной стороны, существует презумпция невиновности, а с другой стороны - запрет цензуры и свобода прессы, в том числе и свободное мнение журналиста.

Дайте оценку возможным позициям по этому вопросу и приведите необходимые аргументы.

5. Во время проведения избирательной кампании по выборам в Государственную Думу по одномандатному округу в Иркутской области местные газеты опубликовали заметку об одном из кандидатов в депутаты, в которой было указано, что за 15 лет до начала избирательной кампании этот гражданин был освобожден от прохождения срочной военной службы по призыву в связи с диагнозом «олигофрения». Подав иск в суд, несостоявшийся 19 кандидат утверждал, что без его разрешения были распространены сведения о его личной жизни. Журналисты, не отрицая этого, заявили, что это было сделано с целью защиты общественных интересов. В обоснование своих требований кандидат ссылался на статью 23 Конституции и на соответствующие нормы Гражданского кодекса, а журналисты - на практику применения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод Европейским судом по правам человека, в том числе на практику толкования и применения статьи о защите частной жизни. Позиция Европейского суда заключается в установлении гораздо большей степени вмешательства СМИ в жизнь политических деятелей, чем прочих граждан, с целью охраны общественных интересов.

Возможно ли положить в основу судебного решения практику Европейского суда по правам человека? Какое место занимают эти решения в правовой системе России?

Дайте правовую оценку доводам сторон по существу дела.

6. Авиакомпания «Сибирские авиалинии» установила новые тарифы на перевозки для тех пассажиров, кто из-за габаритов своего тела не в состоянии сесть в стандартное самолетное кресло (застегнуть себя стандартным ремнем безопасности и опустить подлокотники). Они должны оплатить поездку по двойному тарифу. В обоснование нововведения руководство компании привело более полутора тысяч случаев жалоб пассажиров, что соседи-толстяки буквально сидят на них во время полета. Через несколько недель в городской суд г. Новосибирска поступила жалоба от клиента компании, с которого потребовали двойную плату. Истец заявил, что изобретена новая форма дискриминации - в зависимости от размеров талии, что не соответствует статье 19 Конституции РФ.

Имеет ли место действительная дискриминация? Решите дело.

Рекомендуемая литература:

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод и реализация ее требований в УИС Российской Федерации через решения Европейского Суда по правам человека : утв. ФСИН РФ : [с изменениями на 24 июня 2013] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2008. – № 6.
2. Об Уполномоченном по правам человека в РФ : Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ : [ред. от 09.11.2020] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.
3. Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ : [ред. от 30.04.2021] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 12. – Ст. 1640.
4. Об Уполномоченном Российской Федерации при Европейском суде по правам человека : Указ Президента РФ от 29.03.1998 № 310 : [ред. от 05.07.2021] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 14. – Ст. 1540.
5. Алексеева, Л. А. Права и свободы: конституционное закрепление и законодательное ограничение / Л. А. Алексеева, Д. В. Тропина // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 5. – С. 8-11.
6. Анциферов, Н. В. Юридическое значение конституционного закрепления обязанностей личности в России / Н. В. Анциферов // Современное право. – 2018. – № 10. – С. 40-45.
7. Артемова, Д. И. Конституция, права человека, человеческий капитал / Д. И. Артемова // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 10. – С. 13-18.
8. Балаян, Э. Ю. Международно-правовые принципы защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях глобализации / Э. Ю.

- Балаян, С. С. Сычев // Российская юстиция. – 2019. – № 11. – С. 18-21.
9. Винокуров, В. А. Право человека на имя: конституционно-правовой аспект / В. А. Винокуров // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 6. – С. 46-49.
10. Денисов, С. А. Основные конституционные обязанности государства и их реализация / С. А. Денисов // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 6. – С. 12-19.
11. Ивакина, Д. С. Культурные права и свободы человека и гражданина: вопросы содержания, методологии и классификации / Д. С. Ивакин // Журнал российского права. – 2020. – № 4. – С. 28-41.
4. Конституционное право : учебник / И. С. Лапшин, Т. А. Коломейцева, Л. Ю. Свистунова [и др.]. – Москва : Синергия, 2021. – 236 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846> (дата обращения: 20.09.2021).
12. Костылева, Е. Д. Принцип уважения прав человека при оценке правомерности ограничений / Е. Д. Костылева // Современный юрист. – 2020. – № 4. – С. 53-62.
13. Малахов, В. П. Конституционно-правовые гарантии: сущность и роль в обеспечении прав и свобод человека и гражданина / В. П. Малахов, Г. М. Лановая // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 2. – С. 7-12.
14. Нудненко, Л. А. Тенденции развития конституционных прав и свобод личности на современном этапе развития Российской Федерации / Л. А. Нудненко // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 9. – С. 52-55.
15. Сазин, С. Т. Понятие, сущность и взаимосвязь конституционных прав на жизнь и на охрану здоровья / С. Т. Сазин // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 4. С. 39 - 45.
16. Хаматова, С. Х. Институт конституционных обязанностей человека и гражданина: теоретические основы и критерии институционализации / С. Х. Хаматова // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 9. – С. 7-11.
17. Шадрин, С. А. Содержание права на неприкосновенность частной жизни по российскому и европейскому законодательству / С. А. Шадрин // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 9. – С. 208-217.

РАЗДЕЛ 4. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 10. Конституционно-правовые основы избирательного права и избирательной системы

1. Понятие избирательного права и избирательной системы Российской Федерации.
2. Система источников избирательного права.
3. Основные принципы избирательного права и избирательной системы.
4. Понятие и виды избирательных цензов в Российской Федерации.
5. Процесс подготовки и проведения выборов в Российской Федерации.

Высшим непосредственным выражением власти многонационального народа Российской Федерации являются свободные выборы. Выборы - одна из высших форм прямой демократии, представляющая собой способ формирования органов публичной власти посредством голосования избирателей на альтернативной основе.

Избирательное право – это совокупность государственно-правовых норм, регулирующих порядок организации и проведения выборов высших должностных лиц, представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Эти нормы устанавливают:

- основные принципы избирательного права;
- требования к избирателям и кандидатам на выборные должности;
- порядок формирования и деятельности органов, осуществляющих подготовку и проведение выборов;
- порядок образования избирательных округов и избирательных участков;
- правовой статус избирателей и кандидатов на выборные должности;

– порядок выдвижения кандидатов на выборные должности, проведения предвыборной агитации и голосования, определения результатов выборов;

– порядок обжалования результатов выборов.

От избирательного права как совокупности правовых норм следует отличать избирательное право в субъективном смысле – право конкретного лица участвовать в выборах. В этом случае различают активное избирательное право (право избирать) и пассивное избирательное право (право избираться на выборную должность).

Основными источниками российского избирательного права в настоящее время являются:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

3) Федеральный закон о «О выборах Президента Российской Федерации»;

4) Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»;

5) конституции, уставы, законодательные и иные нормативные правовые акты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации о выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также о выборах в органы местного самоуправления;

6) нормативные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам, связанным с выборами в органы местного самоуправления;

7) решения Конституционного Суда Российской Федерации, решения конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, в которых сформулированы правовые позиции указанных судов по вопросам, касающимся законодательства о выборах;

8) решения судов общей юрисдикции и избирательных комиссий по избирательным спорам (в связи с динамичным развитием современного избирательного законодательства, значительной ролью решений, принимаемых в ходе рассмотрения избирательных споров).

Существует несколько разновидностей избирательных систем: мажоритарная система (абсолютного и относительного большинства); пропорциональная система; смешанная избирательная система.

Мажоритарная избирательная система основывается на принципе большинства и предполагает голосование за конкретных кандидатов. Она в свою очередь делится на:

– систему абсолютного большинства, при которой кандидату для избрания необходимо набрать более половины голосов избирателей, участвовавших в голосовании или списочного состава;

– систему относительного большинства, при которой кандидату для избрания необходимо набрать голосов больше, чем другие кандидаты.

Пропорциональная избирательная система предполагает голосование не за конкретных кандидатов, а за списки кандидатов от политических партий. При этом каждая партия получает для своих кандидатов количество мандатов (мест в выборном органе) прямо пропорциональное полученному ею числу голосов избирателей. Обычно партийные кандидаты получают мандаты в той очередности, в которой они были расположены в партийном списке.

Иногда выборы проводятся по смешанной системе, когда одна часть выборного органа избирается по мажоритарной избирательной системе, а другая – по пропорциональной.

Российская избирательная система основывается на принципах, обеспечивающих реализацию и защиту активного (права избирать) и пассивного (быть избранным) права: всеобщность, равенство, добровольность, тайность голосования при прямом волеизъявлении.

Реализация избирательного права осуществляется путем избирательного процесса. Избирательный процесс – это урегулированная законом деятельность граждан, политических партий, избирательных комиссий и других субъектов по подготовке и проведению выборов, является упорядоченным и состоит из последовательно осуществляемых стадий (этапов). К основным относятся: назначение выборов; образование избирательных округов и избирательных участков; образование избирательных комиссий; выдвижение и регистрация кандидатов; предвыборная агитация; голосование; подсчет голосов, определение и опубликование результатов выборов; при необходимости второй тур голосования или проведение повторных выборов.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем сущность мажоритарной избирательной системы?
2. Какие Вы знаете виды пропорциональной избирательной системы?
3. Что такое активное и пассивное избирательное право?
4. Какие категории граждан не обладают избирательными правами?
5. Что такое многостепенные и косвенные выборы? Чем они отличаются от прямых выборов?
6. Каков порядок участия в выборах граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом?
7. Является ли избирательная комиссия органом государства? Какие виды избирательных комиссий Вам известны?

8. В каком акте проводится законодательная регламентация предвыборной агитации?
9. Допустима ли агитация против конкретных кандидатов и против явки на выборы?
10. Чем отличаются передача и распределение депутатских мандатов? Как осуществляются такие процедуры?

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие избирательного права и избирательной системы РФ.
2. Система источников избирательного права.
3. Основные принципы избирательного права и избирательной системы.
4. Понятие и виды избирательных цензов в Российской Федерации.
5. Процесс подготовки и проведения выборов в Российской Федерации.

Темы рефератов:

1. Международные избирательные стандарты и их роль в развитии национального избирательного права.
2. Политические партии как субъекты избирательного процесса.
3. Выборы депутатов Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея.
4. Участие СМИ в избирательном процессе.
5. Современные избирательные технологии.
6. Избирательные споры, порядок их разрешения.
7. Перспективы развития избирательного законодательства РФ.

Задачи

1. В 70-е гг. XX в. в Великобритании, ФРГ, США, Франции, Италии и т. д. возрастной ценз для активного избирательного права был снижен до 18 лет. В Бразилии, Никарагуа, на Кубе и в Иране право голоса предоставлено гражданам с 16-летнего возраста.

Нуждается ли в пересмотре в сторону увеличения или уменьшения возраст, с которого граждане РФ получают право избирать? Ответ обоснуйте.

2. Гражданину РФ Сидорову в день голосования на выборах депутатов Государственной думы ФС РФ исполняется 18 лет.

Вправе ли он принять участие в выборах? Вправе ли он принимать участие в каких-либо избирательных действиях в рамках данной избирательной кампании?

3. В избирательную комиссию обратились для регистрации в качестве кандидатов на выборах депутатов Государственной думы ФС

РФ: гражданин А., содержащийся в следственном изоляторе; 90-летний пенсионер Б., в молодости судимый; гражданин В., имеющий наряду с гражданством РФ гражданство Израиля; гражданин Г., студент 4 курса юридического факультета.

Кому следует отказать в регистрации?

4. Кандидатами в депутаты Ярославской областной думы по избирательному округу № 1 были зарегистрированы А., Б., В., Г. и Д. Голосование на выборах проходило 8 сентября 2013 г. 9 сентября окружная избирательная комиссия определила результаты выборов, после чего 10 сентября направила общие данные о результатах выборов по избирательному округу в СМИ. Согласно переданным данным, выборы по избирательному округу были признаны состоявшимися; победу на них одержал кандидат А. В тот же день, около 23-00, был арестован Б. по подозрению в совершении преступления. 11 сентября в отношении В. был издан приказ об отчислении его из вуза. 12 сентября Г. был уволен с занимаемой должности по инициативе администрации. В день голосования был призван на военную службу кандидат Д.

Все ли произведенные действия законны?

5. Во время агитационного периода избирательной кампании по выборам депутатов Ярославской областной думы один из зарегистрированных кандидатов опубликовал книгу-автобиографию, однако не оплатил ее из средств своего избирательного фонда. Оцените ситуацию с позиции действующего законодательства.

Имеет ли юридическое значение содержание опубликованной книги?

6. На выборах депутатов Верховного Совета СССР, проходивших в 1937 г., избирательные участки были открыты с 6-00 до 24-00. Документами, дающими право получить бюллетень и проголосовать, были паспорт, колхозная книжка, профсоюзный билет, иное удостоверение личности.

Как сегодня закон определяет время начала и окончания голосования на выборах? Нуждаются ли соответствующие нормы в коррективах? Какие документы, помимо паспорта, дают право на участие в голосовании?

7. При голосовании на дому пенсионерка Сидорова по ошибке опустила в переносной ящик для голосования свой паспорт и незаполненный бюллетень. Пенсионерка требует немедленно вернуть паспорт.

Какое решение следует принять членам участковой избирательной комиссии?

8. В результате голосования на выборах губернатора Ярославской области ни один из кандидатов не набрал требуемого законом большинства голосов.

Какое решение следует принять избирательной комиссии?

9. Полномочия депутата областной думы были прекращены досрочно.

Последует ли в данном случае назначение выборов? Если да, то как они будут называться? Существуют ли альтернативные выборам способы замещения вакантного депутатского мандата?

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30.12. 2001 № 195-ФЗ : [ред. от 12.03.2014] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.
3. О выборах президента Российской Федерации : Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ : [ред. от 05.04.2021] // Российская газета. – 2003. – 16 янв.
4. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ : [ред. от 04.06.2021] // Российская газета. – 2002. – 15 июня.
5. Гриценко, Е. В. Обеспечение основных гарантий избирательных прав в условиях информатизации избирательного процесса / Е. В. Гриценко // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 5. – С. 41-49.
5. Конституционное право : учебник / И. С. Лапшин, Т. А. Коломейцева, Л. Ю. Свистунова [и др.]. – Москва : Синергия, 2021. – 236 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846> (дата обращения: 20.09.2021).
6. Малютин, Н. С. Избирательные права граждан / Н. С. Малютин // СПС КонсультантПлюс. – Москва, 2021.
7. Панышин, Д. И. Классификация субъектов реализации принципа гласности в избирательном процессе в условиях современного конституционного правопорядка / Д. И. Панышин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 3. – С. 45-48.

-
8. Постников, А. Е. Органы публичной власти как участники избирательного процесса / А. Е. Постников // Журнал российского права. – 2021. – № 7. – С. 31-40.
 9. Савченко, М. С. Современные технологии в избирательном процессе: особенности и перспективы развития / М. С. Савченко, Г. С. Лихолатов // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 12. – С. 62-64.
 10. Таева, Н. Е. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации: эволюция юридических свойств / Н. Е. Таева // Актуальные проблемы российского права. – 2020. – № 8. – С. 43-54.
 11. Турищева, Н. Ю. Активное избирательное право: развитие форм реализации / Н. Ю. Турищева // Журнал российского права. – 2021. – № 6. – С. 37-47.
 12. Турищева, Н. Ю. Смешанная избирательная система: новое содержание основных характеристик / Н. Ю. Турищева // Журнал российского права. – 2018. – № 8. – С. 47-57.
 13. Худолей, Д. М. Реализация основных принципов избирательного права в избирательных системах / К. М. Худолей // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2020. – № 3. – С. 442-475.
 14. Черепанов, В. А. Пропорциональная избирательная система: за и против / В. А. Черепанов // Журнал российского права. – 2013. – № 6.
 15. Юсубов, Э. С. О необходимости принятия Избирательного кодекса России / Э. С. Юсубов, П. Н. Сизов // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 4. – С. 30-34.

Тема 11. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

1. Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации.
2. Организационные и территориальные основы местного самоуправления.
3. Предметы ведения местного самоуправления.
4. Гарантии и ответственность местного самоуправления.

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под

свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление является наиболее близким для населения институтом демократии и воплощает в себе несколько конституционно-правовых элементов:

- является формой реализации прав граждан на участие в управлении государством;
- является важным институтом гражданского общества;
- является одной из форм публичной власти.

Местное самоуправление реализуется в поселениях, муниципальных районах, городских округах, на внутригородских территориях федерального значения.

Местное самоуправление осуществляется гражданами путем выборов, референдума, других форм прямого волеизъявления, через выборные и иные органы местного самоуправления. Осуществление местного самоуправления базируется на принципах, представляющих собой руководящие идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых ими органов, обязательные для органов государственной и муниципальной власти. Во-первых, это принципы, задающие общие условия местного самоуправления. Во-вторых, определяющие самостоятельность местного самоуправления. В-третьих, закрепляющие формы осуществления населением права на местное самоуправление.

Осуществление местного самоуправления в Российской Федерации имеет конституционные гарантии. Они представляют собой правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления и являются важнейшим условием полного и эффективного выполнения им своих задач и функций.

Согласно Конституции Российской Федерации, местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту. Защита прав местного самоуправления в судебном порядке осуществляется в ряде случаев, предусмотренных законодательством. Так, в суде рассматриваются дела об административных правонарушениях, ответственность за которые наступает при невыполнении решений органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе обжаловать в суд отказ органа государственной власти зарегистрировать положение (устав) о местном самоуправлении. Судебная защита местного самоуправления осуществляется и тогда, когда граждане обращаются с исками в суды о восстановлении нарушенных прав на участие в местном самоуправлении в случае, если

допускается какое-либо ограничение прав граждан по политическим убеждениям, расовой и национальной принадлежности, социальному происхождению, полу, социальному или имущественному положению, языку, отношению к религии и т.п.

Конституцией Российской Федерации (ст. 133) установлено, что местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Правовой статус органов местного самоуправления, определенный Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, не может быть ограничен органами государственной власти. Акты этих органов, нарушающие права органов местного самоуправления, подлежат отмене.

Органы государственной власти не могут рассматривать и решать вопросы, отнесенные законодательством к ведению органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда эти вопросы связаны с обеспечением государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья населения, защиты прав и свобод граждан.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте сущность местного самоуправления.
2. Поясните, чем местное самоуправление отличается от местного государственного управления.
3. Перечислите основные нормативные акты, регулирующие вопросы местного самоуправления.
4. Назовите территориальные основы местного самоуправления.
5. В чем заключаются организационные основы местного самоуправления?
6. Определите систему органов местного самоуправления.
7. Перечислите формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
8. Назовите специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
9. Какими полномочиями обладает глава местного самоуправления?

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие местного самоуправления. Соотношение местного самоуправления и государственного управления.
2. Основные принципы осуществления местного самоуправления.
3. Система органов местного самоуправления.
4. Территориальная, финансовая и организационная основы местного самоуправления.

5. Формы осуществления местного самоуправления.

Темы рефератов:

1. Местное самоуправление как форма местной публичной власти.
2. Основные теории местного самоуправления.
3. Организация местной власти в советский период.
4. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.
5. Муниципальная власть, ее юридические признаки.

Задания

1. Как реализуется в России принцип Европейской хартии местного самоуправления о приближении органов местной власти к населению?
2. Дайте толкование ст. 12 Конституции РФ. Как эта норма применяется на практике? Приведите примеры.
3. Сопоставьте содержание ст. 130 Конституции РФ и ст. 3 Европейской хартии местного самоуправления. Объясните, какие различия существуют между нормами указанных источников права.
4. Что означает словосочетание «под свою ответственность» в определении местного самоуправления? Является ли эта ответственность правовой или этической, перспективной или ретроспективной?
5. Перечислите основные функции местного самоуправления. Какие из них совпадают с государственными?
6. Назовите, какие «отдельные полномочия» органов государственной власти выполняют органы местного самоуправления.
7. Почему в Конституции РФ не определена даже в общем виде система и структура органов местного самоуправления?

Тестовые задания

1. **Чем из перечисленного будут закрепляться общие принципы организации местного самоуправления в РФ?**
 - а) конституцией
 - б) федеральным законом
 - в) конституцией республики в составе РФ
 - г) уставом муниципального образования
2. **Как нельзя назвать источники науки муниципального права?**
 - а) акты Конституционного Суда России
 - б) семинары по проблемам местного самоуправления
 - в) беседа должностных лиц органов местного самоуправления

г) научные работы студентов по вопросам местного самоуправления

3. Что такое функция местного самоуправления?

- а) юридическое единство полномочий
- б) элемент компетенции
- в) основополагающая идея о местном самоуправлении
- г) основное направление муниципальной деятельности

4. Что из перечисленного является нормами волеизъявления, с помощью которых обеспечивается участие граждан в решении вопросов местного значения?

- а) федеральный референдум
- б) муниципальные выборы и местный референдум
- в) федеральные выборы
- г) региональные выборы

5. Что включает в себя государственная теория местного самоуправления?

- а) юридическое направление
- б) теорию свободной общины
- в) хозяйственную теорию
- г) большевистское направление

6. Дата принятия федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в новой редакции?

- а) сентябре 2005 года
- б) августе 2004 года
- в) октябре 2003 года
- г) мае 2006 года

7. Закончите определение:

Система местного самоуправления – это совокупность...

- а) источников местного самоуправления
- б) теорий местного самоуправления
- в) организационных форм, обеспечивающих решение вопросов местного значения
- г) форм прямого волеизъявления граждан

8. В рамках чего местное самоуправление образует единую систему?

- а) организационных форм местного самоуправления
- б) государственных органов
- в) муниципальных образований
- г) прямых форм осуществления местного самоуправления

9. В какой форме осуществляется косвенный контроль за органами местного самоуправления в странах с англосаксонской системой?

- а) судебного контроля
- б) административного контроля
- в) финансирования деятельности
- г) инспекционных проверок отраслевых министерств

10. Какие виды ответственности предусмотрены системой местного самоуправления?

- а) административная
- б) уголовная
- в) дисциплинарная
- г) экологическая

Рекомендуемая литература:

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : [ред. от 01.07.2021] // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. Европейская хартия местного самоуправления (ETS № 122) : принята в г. Страсбурге 15.10.1985 : [с изм. от 16.11.2009] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 36. – Ст. 4466.
3. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления : Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ : [ред. от 04.06.2014] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5497.
4. О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 22.12.1993 № 2265 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 52.
5. Артемова, Д. И. Государственная власть, стратегия развития регионов, «тройная спираль» / Д. И. Артемова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 9. – С. 36-44.
6. Афанасьев, А. А. Местное самоуправление и конституционная реформа - 2020 / А. А. Афанасьев // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 5. – С. 69-71.
7. Бабичев, И. В. Конституционные новеллы для местного самоуправления: некоторый анализ / И. В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 2. – С. 51-57.
8. Братановский, С. Н. Конституционное право : учебник / С. Н. Братановский. – Москва : Директ-Медиа, 2012. – URL: biblioclub.ru

-
9. Гриценко, Е. В. Федерализм и местное самоуправление в свете российской конституционной реформы 2020 года / Е. В. Гриценко // Сравнительное конституционное обозрение. – 2020. – № 4. – С. 80-97.
 10. Данько, А. А. Местное самоуправление как уровень единой публичной власти в Российской Федерации / А. А. Данько // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 8. – С. 31-34.
 11. Забелина, Е. П. Механизм правового регулирования муниципального процесса / Е. П. Забелина // Lex russica. – 2019. – № 7. – С. 36-44.
 12. Кабашов, С. Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации : учебное пособие / С. Ю. Кабашов. – 4-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2017. – 353 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=54558> (дата обращения: 20.09.2021).
 13. Кожевников, О. А. Местное самоуправление в системе публичной власти: новое конституционное измерение / О. А. Кожевников // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 10. – С. 23-26.
 14. Кузнецов, С. А. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации : учебно-методическое пособие / С. А. Кузнецов, А. А. Плотников. – Архангельск : Северный (Арктический) федеральный университет (САФУ), 2015. – 104 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436318> (дата обращения: 20.09.2021).
 15. Мещерякова, М. А. Структура и полномочия органов местного самоуправления : учебное пособие / М. А. Мещерякова, О. Х. Молокаева. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2018. – 120 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=560891> (дата обращения: 20.09.2021).
 16. Нанба, С. Б. Конституционные преобразования: перенастройка российского местного самоуправления / С. Б. Нанба // Журнал российского права. – 2021. – № 6. – С. 27-36.
 17. Поторопина, А. Е. К вопросу о концептуальном значении местного самоуправления в России / А. Е. Поторопина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2019. – № 4. – С. 3-6.
 18. Хлуднев, Е. И. Местное сообщество: сущность понятия и роль в осуществлении местного самоуправления / Е. И. Хлуднев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 12. – С. 29-32.

19. Шутрина, Е. С. Экономическая основа местного самоуправления: правовой анализ / Е. С. Шутрин // Правоприменение. – 2018. – № 3. – С. 89-109.

Тема 12. Референдум в Российской Федерации

1. Понятие и виды референдумов.
2. Принципы подготовки и проведения референдума.
3. Вопросы референдума.
4. Порядок инициирования, назначения и проведения кампании референдума.
5. Определение итогов референдума.

Под референдумом понимают форму прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме.

Решения, принятые в ходе референдума, имеют обязательный характер для органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также всех иных субъектов. Эти решения не нуждаются в утверждении какими-либо органами или должностными лицами. Вопрос, выносимый на референдум должен быть сформулирован таким образом, чтобы на него можно было дать только один однозначный ответ, а также, чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Принципами проведения референдума являются:

- право граждан Российской Федерации на участие в референдуме независимо от пола, расы, языка, национальности, отношения к религии, а также от других обстоятельств;
- участие граждан Российской Федерации в референдуме на равных основаниях (один голос);
- всеобщее, равное, прямое, свободное, тайное, добровольное волеизъявление граждан (никто не вправе оказывать воздействие или препятствовать его свободному волеизъявлению).

На референдум Российской Федерации не могут выноситься вопросы:

- 1) изменения статуса субъектов Российской Федерации;
- 2) досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации, а равно о проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации или досрочного формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации либо об отсрочке таких выборов (формирования);

3) принятия и изменения федерального бюджета, исполнения и изменения внутренних финансовых обязательств государства;

4) введения, изменения и отмены федеральных налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты;

5) принятия чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;

6) амнистии и помилования.

Вопросы, выносимые на референдум Российской Федерации, не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина и конституционные гарантии их реализации.

Решения, принятые всероссийским референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации.

Помимо всероссийских референдумов могут проводиться республиканские, региональные и местные референдумы по наиболее важным вопросам жизни республики, региона и т.д.

Референдум не проводится в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации, либо на территории, на которой предполагается проводить референдум, либо на части этой территории, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Предполагает ли народовластие деятельность профессионального государственного аппарата?
2. Всегда ли можно рассматривать референдум как волю всего народа?
3. Понятие и значение референдума в Российской Федерации?
4. Кто имеет право инициировать проведение референдума в Российской Федерации?
5. Какие вопросы не могут выноситься на референдум в Российской Федерации?
6. Каковы основные стадии проведения референдума?

Вопросы для обсуждения:

1. Непосредственная и представительная формы демократии в Российской Федерации: понятие, социальная ценность.

2. Референдум как форма непосредственного волеизъявления народа: понятие, виды.
3. Право граждан на участие в референдуме.
4. Вопросы, выносимые на всероссийские, республиканские, областные, краевые, окружные и местные референдумы.
5. Порядок назначения референдумов и сроки их проведения. Установление результатов референдума. Ответственность за нарушение законодательства о референдумах.

Темы рефератов:

1. Референдум: правовые основы и возрастной аспект.
2. Право на референдум в системе публично-политических прав граждан РФ.
3. Судебный конституционный контроль при реализации инициативы проведения референдума РФ и его назначении.
4. Институт референдума в России и за рубежом.

Задачи

1. Пунктом 1 статьи 14 Устава Ярославской области было предусмотрено, что по решению законодательного органа власти области вопрос, отнесенный к ведению области, может быть вынесен на консультативный референдум, результаты которого имеют рекомендательный характер. Порядок назначения и проведения консультативного референдума, а также применения рекомендательного решения, принятого на консультативном референдуме, устанавливается Законом Ярославской области.

В пункте 2 этой же статьи Устава Ярославской области указано, что на консультативный референдум могут быть вынесены вопросы, отнесенные к ведению Российской Федерации или совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Результаты такого референдума доводятся до сведения федеральных органов государственной власти.

Закрепляет ли новая редакция Устава дополнительный вид референдума - консультативный, представляющий опрос населения, и расширяет ли она тем самым права граждан, позволяя выяснить их мнение по более широкому кругу вопросов? Мотивируйте ответ.

2. Заместитель Генерального прокурора РФ обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании противоречащим закону Указа Президента Республики Татарстан «О назначении референдума Республики Татарстан» с вопросом: «Поддерживаете ли Вы принятие закона Республики Татарстан «О правоохранительной и судебной системе Республики Татарстан»?».

Прокурор ссылался на то, что этот Указ противоречит требованиям п.2 ст. 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Представители Президента Республики Татарстан с предъявленным требованием не согласились и просили оставить заявление без удовлетворения, указав на то, что в соответствии с ч. 3 ст. 11 Конституции Российской Федерации разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий. В нарушение этой нормы Конституции Российской Федерации, по их мнению, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» фактически произведено разграничение полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в вопросах назначения и проведения референдума в субъекте Российской Федерации, в том числе установлено, какие вопросы не могут выноситься на референдум субъекта. Однако в силу ст. 15 Конституции Российской Федерации законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Каков правовой механизм реализации полномочий РФ и субъектов РФ?

3. Группа граждан Чеченской республики обратилась в республиканский суд с требованием признать недействительными итоги голосования на референдуме Чеченской республики по проекту Конституции Чеченской республики 23 марта 2003 года в связи с тем, что в голосовании приняло участие солдаты Вооруженных сил России. Это, по мнению заявителей, нарушает принцип народного суверенитета, принцип государственного статуса республики и ограничивает права граждан Чечни.

Какое решение должен вынести суд? Мотивируйте ответ.

4. Решением от 16 января 2000 г. пятьдесят шестой сессии Муниципального собрания Зеленоград был назначен местный референдум по принятию Устава города на 26 марта 2000 г. По поручению Муниципального собрания им было инициировано ходатайство в избирательную комиссию, но ЦИК России не сумела в установленный законом срок издать постановление о совмещении местного референдума в Зеленограде с выборами Президента РФ. Только после повторного обращения ЦИК России приняла решение, но

не о совмещении даты проведения местного референдума с датой выборов Президента РФ, а о невозможности совмещения.

Заявитель просит суд признать действия и бездействия ЦИК России неправомерными и возложить на нее обязанности по проведению местного референдума.

Какое решение должен принять суд?

5. Голосованием на референдуме Смоленской области был утвержден проект областного закона о выборах губернатора области. Инициативная группа референдума потребовала опубликовать закон и включить его в реестр нормативных актов, считая днем его принятия день голосования, поскольку дополнительного утверждения решения в силу прямого указания федерального закона не требуется.

Администрация области, однако, отказалась совершить требуемые действия, ссылаясь на следующие обстоятельства.

Во-первых, закон о выборах губернатора связан с персональным вопросом о полномочиях должностного лица, а значит, в соответствии с требованиями федерального закона этот вопрос вообще не мог быть вынесен на референдум, а действия избирательной комиссии, допустившей голосование по этому проекту, следует признать неправомерными.

Во-вторых, федеральным и областным законодательством предусмотрен только один порядок принятия областных законов - путем утверждения Законодательным Собранием области. Поскольку решение референдума обязательно, Законодательное Собрание обязано принять закон в утвержденной на референдуме редакции, но губернатор вправе наложить на него вето. Запрет на дополнительное утверждение касается только голосования по наиболее важным вопросам государственной жизни и не затрагивает утверждения законов на референдуме.

В-третьих, день вступления в силу решения о референдуме (день голосования, принятия решения об итогах голосования, опубликования решения) ясно не определен, поэтому дату также должен определить губернатор области, подписывая закон.

Оцените доводы сторон.

Тестовые задания

1. На каких уровнях могут проводиться референдумы:

- а) на уровне РФ, субъектов РФ, городов, поселков и деревень
- б) только на уровне РФ
- в) только на уровне городов

-
- 2. Форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного значения:**
- а) избрание
 - б) референдум
 - в) выборы
- 3. Важнейший институт прямой демократии:**
- а) назначение
 - б) избрание
 - в) референдум
- 4. Референдум представляет собой непосредственное правотворчество:**
- а) народа
 - б) президента
 - в) премьер-министра
- 5. Условия проведения референдума и его процедура регулируются:**
- а) указом президента
 - б) указом ПМ
 - в) конституцией
- 6. Условия проведения референдума и его процедура регулируются:**
- а) указом президента
 - б) законодательством
 - в) указом парламента
- 7. Референдум бывает:**
- а) признанный
 - б) правильный
 - в) состоявшийся
- 8. Референдум бывает:**
- а) неправильный
 - б) не состоявшийся
 - в) непризнанный
- 9. Референдум бывает:**
- а) частично правильный
 - б) частично признанный
 - в) частично состоявшийся
- 10. Юридической силы не имеют референдумы:**
- а) консультативные

- б) обязательный
- в) признанный

Рекомендуемая литература:

1. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ : [ред. от 18.06.2017] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.
2. Агакишиев, Э. Г. Вопросы местного референдума: нормативные требования в России и зарубежных странах / Э. Г. Агакишиев // Административное и муниципальное право. – 2018. – № 8. – С. 26-35.
3. Клычев, Р. А. Конституционализация правового регулирования референдума как инструмента реализации народовластия / Р. А. Клычев // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 4. – С. 14-17.
4. Колюшин, Е. И. Избирательная реформа 2020 года в свете принципов избирательного права / Е. И. Колюшин // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 12. – С. 55-61.
5. Коновалов, Д. Д. Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию России: зачем и почему? / Д. Д. Коновалов // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 11. – С. 60-63.
6. Кочев, В. А. Конституционно-правовая природа института референдума / В. А. Кочев, П. А. Ромашов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2019. – № 3. – С. 386-417.
7. Лебедев, В. А. Народовластие и публичная власть / В. А. Лебедев // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 3. – С. 3-6.
8. Сычев, В. Б. Особенности рассмотрения Конституционным Судом Российской Федерации дел о соответствии Конституции России вопроса, предлагаемого на референдум Российской Федерации / В. Б. Сычев // Lex russica. – 2018. – № 3. – С. 76-85.
9. Фомичева, О. А. Референдум как стадия законотворческого процесса и форма признания народа «законодателем» / О. А. Фомичева // Арбитражный и гражданский процесс. – 2020. – № 4. – С. 3-6.

РАЗДЕЛ 5. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 13. Понятие и система государственных органов

1. Понятие и система государственных органов.
2. Органы государственной власти в России: общая характеристика.
3. Государственные органы с особым статусом в России.
4. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации: принципы и законодательное регулирование.

Российская Федерация осуществляет свои многообразные функции через систему органов государственной власти, решает стоящие перед государством задачи достигает намеченных целей. Государственный орган - это составная часть государственного аппарата, образуемая в установленном законом порядке и наделенная государственно-властными полномочиями, необходимыми для осуществления функций государственной власти. Органы государственной власти отличаются от других организаций общества следующими специфическими признаками:

1. Наделены властными полномочиями, сущность которых проявляется в том, что они имеют право принимать акты, обязательные для тех, кому они адресованы.
2. Образуются в строго установленном государством порядке.
3. Действует в присущих ему организационно-правовых формах.
4. Является частью государственного аппарата.
5. Состоит из совокупности физических лиц (лица).

Под системой государственных органов Российской Федерации понимается совокупность ее высших и местных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, осуществляющих в присущих им организационно-правовых формах функции единой государственной власти.

Органы законодательной власти (представительные органы власти) состоят из парламента Российской Федерации, парламентов республик в составе России, представительных органов государственной власти других субъектов Федерации и местных представительных органов государственной власти. Их компетенция заключается в нормотворческой деятельности.

Органы исполнительной власти включают Правительство Российской Федерации, федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти; правительства, министерства и иные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Главной задачей органов исполнительной власти является реализация положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента России, а также решений соответствующих вышестоящих органов исполнительной власти вправе принимать постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на соответствующей территории.

Органы судебной власти предназначены для осуществления правосудия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

В России существуют органы государственной власти, которые не входят ни в одну из трех ветвей властей. В то же время эти органы создаются и действуют в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами. По своему статусу они являются независимыми органами государственной власти, обладают особым статусом. К их числу можно отнести Администрацию Президента РФ, Счетную палату РФ, Прокуратуру РФ, Центральную избирательную комиссию РФ, Центральный банк РФ, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля:

1. Принципы организации государственной власти в Российской Федерации. Российское законодательство об органах государственной власти.
2. Государственный аппарат: понятие и составные элементы.
3. Государственный орган: понятие и виды, критерии классификации.
4. Органы общей компетенции, отраслевого и межотраслевого управления: компетенция, акты.
5. Каковы основные полномочия парламента субъекта РФ?
6. Какой порядок и способы замещения должности главы субъекта РФ установлены федеральным законом?

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и основные признаки государственного органа.
2. Система и виды органов государственной власти в Российской Федерации. Конституционные основы, их классификации.
3. Федеральные органы государственной власти.
4. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

-
5. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их организации и деятельности.
 6. Основные полномочия парламента субъекта РФ.
 7. Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: понятие и виды. Конституционно-правовое регулирование их статуса.

Задания и задачи

1. Приведите классификацию органов государственной власти по различным основаниям. Составьте таблицу.

2. Какие органы образуют систему государственной власти в Российской Федерации?

3. Приведите примеры государственных органов. По возможности сошлитесь на нормы Конституции РФ.

4. Решите задачи

1) Гражданин Иванов для выдвижения своей кандидатуры на пост Высшего должностного лица субъекта Российской Федерации собрал подписи депутатов представительных органов городских и сельских поселений в количестве 7% от общего числа муниципальных депутатов. Однако избирательная комиссия оказала данному гражданину в регистрации в качестве кандидата.

Законны ли действия избирательной комиссии?

2) После признания выборов высшего должностного лица субъекта недействительными, Центральной избирательной комиссией были назначены повторные выборы во время подготовки и проведения которых полномочия губернатора исполнялись лицом, наделенным полномочиями высшего должностного лица субъекта до выборов.

Были ли нарушены в данном случае требования законодательства?

3) На очередном заседании законодательный орган субъекта Российской Федерации принял следующие постановления:

- «О внесении изменений в регламент законодательного органа»;
- «Об установлении порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта»;
- «О назначении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»;
- «Об уменьшении транспортного налога»;
- «Об одобрении проекта договора о разграничении полномочий».

Какие нарушения допустил законодательный орган субъекта?

4) Сотрудник ГИБДД остановил легковой автомобиль, двигавшийся со значительным превышением скорости (на 50 км/час), и сообщил водителю о том, что он будет привлечен к административной

ответственности, на что водитель признал факт совершения правонарушения, но при этом показал удостоверение депутата Красноярского городского совета и посоветовал работнику полиции подробнее изучить законодательство о статусе выборных должностных лиц.

Может ли сотрудник ГИБДД в данном случае привлечь депутата к административной ответственности?

5) В городской Совет должно быть избрано 30 депутатов. Через четыре дня после избрания в Совет 19 депутатов городской избирательной комиссией была созвана первая сессия. О времени и месте ее проведения депутатам было сообщено за 4 дня до сессии. На сессию совета прибыло 9 депутатов.

Какие допущены нарушения при подготовке сессии?

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. О судебной системе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ : [ред. от 08.12.2020] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1.
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 6.10.1999 № 184-ФЗ : [ред. от 11.06.2021] // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
4. Об Администрации Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 25.03.2004 № 400 : [ред. от 02.10.2018] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 13. – Ст. 1188.
5. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 : [ред. от 07.03.2020] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 15. – Ст. 1395.
6. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 : [ред. от 01.07.2021] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
7. О Счетной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ : [ред. от 30.04.2021] // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1649.

-
8. О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации : Постановление ЦИК России от 28.06.1995 № 7/46-II : [ред. от 18.04.2018] // СПС Консультант Плюс. – Москва, 2021.
 9. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ : [ред. от 04.06.2021] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.
 10. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) : Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ : [ред. от 02.07.2021] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 28. – Ст. 2790.
 11. Алпаткина, Е. С. Государственный Совет Российской Федерации: мифы и реальность / Е. С. Алпаткина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 5. – С. 55-60.
 12. Байнова, М. С. Система государственного и муниципального управления : учебник : / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 362 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572459> (дата обращения: 20.09.2021).
 13. Бондарь, Н. С. Правосудие: ориентация на Конституцию : монография / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян. – Москва : ИНФРА-М, 2018. – 224 с. // СПС КонсультантПлюс. – Москва, 2021.
 14. Городилов, А. А. Государственное устройство и право : учебник / А. А. Городилов. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2021. – 360 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602383> (дата обращения: 20.09.2021).
 15. Гуляев, Д. Е. Правозащитная деятельность уполномоченных по правам человека: проблемы и перспективы / Д. Е. Гуляев // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 10. – С. 76-80.
 16. Зуйков, А. В. О конституционном статусе Совета Безопасности Российской Федерации / А. В. Зуйков // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 4. – С. 59-67.
 17. Карпов, Н. Н. Законодательный процесс в Российской Федерации : учебник / Н. Н. Карпов. – Москва : Юнити, 2015. – 231 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436716> (дата обращения: 20.09.2021).
 18. Колесников, Е. В. Законность как принцип организации и деятельности органов государственной власти / Е. В. Колесников // Российская юстиция. – 2020. – № 5. – С. 2-4.
 19. Осетров, С. А. Российская модель разделения власти: конституционное поправление / С. А. Осетров // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 6. – С. 10-17.

20. Основы органов государственной власти России : учебное пособие / Б. Н. Габричидзе, Н. Д. Эриашвили, А. Г. Чернявский [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2015. – 479 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116628> (дата обращения: 20.09.2021).

Тема 14. Президент Российской Федерации

1. Правовое положение и место Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти.
2. Порядок избрания Президента Российской Федерации.
3. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации.
4. Компетенция и акты Президента Российской Федерации.
5. Органы, действующие при Президенте Российской Федерации.

Президент в системе органов государственной власти России занимает особое место, так как непосредственно не входит ни в одну из трех ветвей. Президент является главой государства. Как глава государства он представляет Российскую Федерацию как внутри страны, так в международных отношениях.

Конституционно-правовой статус Президента РФ складывается из следующих характеристик:

- глава государства;
- гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина;
- Верховный Главнокомандующий;
- Председатель Совета Безопасности России;
- Председатель Государственного совета РФ.

Статус Президента РФ также характеризуется символами президентской власти - знаком и штандартом (флагом), оригинал которого находится в его служебном кабинете, а дубликат поднимается над резиденцией Президента РФ как в столице, так и над другими резиденциями Президента во время его пребывания в них. В 2009 году учрежден еще один официальный символ Президента РФ как Верховного Главнокомандующего - эмблема Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ.

В Конституции Российской Федерации заложена система гарантий, препятствующих превращению Президента Российской Федерации в авторитарного правителя. Они включают в себя порядок его всенародных прямых, альтернативных выборов, при тайном голосовании, недопустимость занятия поста Президента Российской Федерации

Федерации одним и тем же лицом более двух сроков подряд - один срок шесть лет, а также возможность отрешения его от должности т. е. импичмент и признание не соответствующими Конституции Российской Федерации нормативных актов Президента Российской Федерации на основе решения Конституционного Суда. В соответствии с Конституцией на тридцатый день после его избрания Президент Российской Федерации приносит присягу в присутствии депутатов Федерального Собрания и судей Конституционного Суда Российской Федерации и приступает к исполнению своих полномочий, а прекращает их исполнение с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

Президент Российской Федерации обладает широкими полномочиями, вытекающими из его статуса как главы государства. Президент в соответствии с Конституцией Российской Федерации участвует в формировании федеральных органов государственной власти. Президент назначает выборы в Государственную Думу; распускает ее в случаях предусмотренных Конституцией. Он обнародует федеральные законы Российской Федерации; обладает правом отлагательного вето; имеет право вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции Российской Федерации; может назначать всероссийский референдум в соответствии с федеральным конституционным законом о референдуме Российской Федерации.

К полномочиям Президента как главы государства отнесено решение вопросов гражданства, предоставление политического убежища, награждение государственными наградами, присвоение почетных и специальных званий Российской Федерации, осуществляет помилования. Также он является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы для самоконтроля:

1. Когда, по каким причинам и на каком основании был введен в России институт президентства?
2. По какой избирательной системе проходят выборы Президента РФ?
3. Вправе ли Президент РФ отстранять от должности Генерального прокурора РФ?
4. Каковы полномочия Президента РФ в системе законодательной власти?
5. Как Президент РФ оказывает влияние на Правительство РФ?
6. Каков порядок отрешения от должности Президента РФ?
7. Какие акты издает Президент РФ?
8. Может ли Президент РФ отклонить принятый парламентом федеральный конституционный закон?

9. Является ли Администрация Президента РФ государственным органом?

Вопросы для обсуждения:

1. Конституционная роль Президента Российской Федерации как главы государства.
2. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации.
3. Полномочия Президента Российской Федерации.
4. Правовые акты Президента Российской Федерации.
5. Администрация Президента Российской Федерации. Консультативно-совещательные органы при Президенте Российской Федерации.
6. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации.
7. Конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации, процедура отрешения его от должности.
8. Контроль за деятельностью Президента Российской Федерации.

Темы рефератов:

1. Становление института Президентства в России.
2. Место и роль Президента РФ в системе разделения властей.
3. Взаимоотношения Президента РФ с законодательной, исполнительной и судебной властями.
4. Администрация Президента: назначение и функции.
5. Особенности ответственности Президента Российской Федерации.

Вопросы для дискуссии:

1. К какому типу республиканской формы правления относится Россия?
2. Президент – Правительство – Парламент: проблемы дисбаланса во властном треугольнике.
3. Нуждается ли отечественная модель формы правления в коррективах?

Задания и задачи

1. Что выше по юридической силе – указ Президента РФ или закон субъекта РФ?

2. После отклонения Государственной думой кандидатуры председателя Правительства, представленной Президентом РФ, возник вопрос: вправе ли Президент предложить Думе повторно кандидатуру того же лица для рассмотрения?

Дайте толкование соответствующих положений Конституции РФ.

3. Одна из республик в составе РФ приняла республиканский закон о референдуме, не соответствующий Конституции РФ. Президент РФ отменил этот закон своим указом. Законодательный орган республики обратился в Конституционный суд РФ. В своем обращении он указал, что акты Президента РФ имеют подзаконный характер и, следовательно, не могут отменять законы. Кроме того, полномочия Президента РФ по отмене закона субъекта не предусмотрены Конституцией РФ. В свою очередь, Президент РФ утверждает, что в данной ситуации он действовал как гарант Конституции РФ, т. е. осуществлял свою конституционную функцию.

Вправе ли Президент РФ отменять законы субъектов РФ? Допустимо ли наличие у Президента РФ полномочий, не закрепленных в Конституции РФ, и где в таком случае должны быть закреплены подобные полномочия?

4. Изучите положения федеральных законов, актов Президента РФ, практику Конституционного суда РФ и приведите примеры «скрытых» (подразумеваемых) полномочий Президента РФ.

5. Решите задачи

1) Президент РФ в связи с проведением ему хирургической операции временно возложил исполнение своих обязанностей на председателя Правительства РФ. Однако Государственная дума Федерального собрания РФ возразила против этого, основываясь на том, что председатель Правительства может временно исполнять обязанности Президента РФ только в случаях, предусмотренных в Конституции РФ (в ч. 2 ст. 92), т. е. в связи с досрочным прекращением полномочий Президента РФ.

Возможно ли временное исполнение полномочий Президента РФ председателем Правительства РФ в указанной ситуации?

2) Президент РФ официально заявил о том, что уходит в отставку (по общенациональным телевизионным каналам было передано соответствующее обращение Президента к гражданам).

Каков порядок отставки Президента РФ? Должен ли какой-либо орган государственной власти юридически констатировать факт отставки Президента РФ?

В какой момент прекращаются полномочия главы государства? Допускается ли отзыв главой государства решения об отставке? Какие конституционно-правовые отношения возникают на основе указанного решения главы государства?

3) Президент РФ длительное время (свыше шести месяцев) находился на больничном.

Допустимо ли в данном случае досрочное прекращение исполнения президентских полномочий в связи со стойкой неспособностью по состоянию здоровья их осуществлять? Если да, то какова процедура указанного мероприятия и каков будет круг ее участников?

Необходимо ли получать согласие Президента РФ на прекращение полномочий?

Рекомендуемая литература:

1. О выборах Президента Российской Федерации : Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ : [ред. от 05.04.2021] // Российская газета. – 2003. – 16 янв.
2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ : [ред. от 04.06.2021] // Российская газета. – 2002. – 15 июня.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30.12. 2001 № 195-ФЗ : [ред. от 01.07.2021] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.
4. Об Администрации Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 25.03.2004 № 400 : [ред. от 02.10.2018] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 13. – Ст. 1188.
5. Блинов, А. Б. Принцип выборности и периодической сменяемости Президента в РФ / А. Б. Блинов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 11. – С. 51-56.
6. Братановский, С. Н. Конституционное право : учебник / С. Н. Братановский. – Москва : Директ-Медиа, 2012. – URL: biblioclub.ru
7. Васильев, В. Г. Правовое регулирование взаимоотношений Президента РФ с Федеральным Собранием / В. Г. Васильев // Современное право. – 2020. – № 12. – С. 37-43.
8. Гунич, С. В. Ответственность Президента Российской Федерации как основа функционирования системы органов государственной власти / С. В. Гунич // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 3. – С. 25-30.
9. Дзидзоев, Р. М. Конституционный статус Президента Российской Федерации в свете конституционной реформы в России / Р. М. Дзидзоев // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 10. – С. 33-36.
10. Дробот, С. Е. Президент РФ и Федеральное Собрание: некоторые аспекты разделения и взаимодействия властей в законодательной сфере / С. Е. Дробот // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 8. – С. 25-30.

-
11. Исмаилова, Х. Ч. Президентская власть как самостоятельная ветвь государственной власти / Х. Ч. Исмаилова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 3. – С. 22-25.
 12. Ким, В. В. Концепция вспомогательных органов государственной власти: институт полномочных представителей Президента России в федеральных округах / В. В. Ким // Актуальные проблемы российского права. – 2020. – № 7. – С. 22-29.
 13. Конституционное право : учебник / И. С. Лапшин, Т. А. Коломейцева, Л. Ю. Свистунова [и др.]. – Москва : Синергия, 2021. – 236 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846> (дата обращения: 20.09.2021).
 14. Прокофьев, В. Н. Экстраординарные полномочия Президента РФ / В. Н. Прокофьев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 3. – С. 8-13.
 15. Сайбулаева, С. А. Институт президентства в Российской Федерации: вопросы учреждения и реформирования на современном этапе / С. А. Сайбулаева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 1. – С. 45-48.
 16. Сайбулаева, С. А. Президент Российской Федерации и Конституционный Суд России: вопросы теории и практики / С. А. Сайбулаева // Российский судья. – 2018. – № 5. – С. 59-63.
 17. Шереметьев, Е. А. Конституционное право : конспект лекций / Е. А. Шереметьев. – Москва : Проспект, 2015. – 128 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276997> (дата обращения: 20.09.2021).
 18. Шугрина, Е. С. Полномочия Президента РФ в сфере местного самоуправления / Е. С. Шугрина // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 10. – С. 70-75.

Тема 15. Федеральное Собрание Российской Федерации

1. Федеральное Собрание Российской Федерации: общая характеристика.
2. Государственная Дума: порядок избрания, статус, полномочия.
3. Совет Федерации: компетенция и порядок формирования.

Первые прообразы современного парламента появились в царской России в начале XX века. Они назывались Государственными Думами (4 состава) и имели некоторые законодательные функции. Однако они дискредитировали себя в процессе развития политической борьбы

между создаваемыми партиями, а также с царизмом и в большинстве своем были распущены.

До принятия Конституции 1993 года в Российской Федерации существовал двухпалатный высший представительный орган государственной власти - Верховный Совет, две его палаты назывались Совет Республики и Совет Национальностей и различались лишь порядком формирования. Верховный Совет РСФСР возглавлял систему советов, являлся вышестоящим представительным-распорядительным органом, соединял в себе представительные, законодательные и исполнительно-распорядительные полномочия.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации, высший общенациональный представительный орган государства и носитель верховной законодательной (представительной) власти. В предоставлении парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета, в результате парламент законодательно регулирует жизнь страны и содействует формированию правового государства. Статус Федерального Собрания как представительного органа означает, что оно выступает официальным представителем всего многонационального народа Российской Федерации, формирует и выражает его волю. Это проявляется в утверждении государственного бюджета, ратификации и денонсации международных договоров, решении вопросов войны и мира.

В соответствии с Конституцией (ст. 95), Федеральное Собрание Российской Федерации является двухпалатным органом: верхняя палата – Совет Федерации, нижняя – Государственная Дума. Совет Федерации состоит из представителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Согласно ст. 102 Конституции Российской Федерации, к ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Федерации; утверждение указа Президента о введении военного и чрезвычайного положения; решение вопросов о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории России; назначение выборов Президента Российской Федерации; назначение на должность судей Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного судов.

Согласно ст.103 Конституции Российской Федерации, к ведению Государственной Думы относятся: дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента

Российской Федерации для отрешения его от должности. В соответствии со ст. 105 Конституции Российской Федерации Государственной Думой принимаются федеральные законы Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации установила одну из важных гарантий парламентской деятельности – право неприкосновенности члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Неприкосновенность распространяется также на жилое и служебное помещение, транспортные средства, документы, переписку, средства связи. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора соответствующей палатой Федерального Собрания.

Вопросы для самоконтроля:

1. История парламентаризма в Российской Федерации.
2. Общая характеристика российского парламента. Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти Российской Федерации.
3. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: порядок формирования, состав, структура, компетенция, организационно-правовые формы деятельности.
4. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: порядок избрания, состав, структура, компетенция, организационно-правовые формы деятельности.
5. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
6. Законодательный процесс: понятие, стадии.
7. Законодательная компетенция Федерального Собрания Российской Федерации.
8. Действие федеральных законов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Вопросы для обсуждения:

1. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации. Особенности двухпалатной структуры Федерального Собрания.
2. Совет Федерации: состав, порядок формирования. Государственная Дума, ее состав, порядок выборов депутатов.
3. Вопросы ведения Совета Федерации.
4. Вопросы ведения Государственной Думы. Акты палат.
5. Роспуск Государственной Думы: основания и порядок.
6. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
7. Понятие и основные стадии законодательного процесса.

8. Парламентский контроль Федерального Собрания Российской Федерации.
9. Правовой статус российских парламентариев.

Темы рефератов:

1. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ.
2. Формы парламентской деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Парламентские слушания.
4. Парламентский контроль.
5. Гарантии деятельности депутатов. Депутатский иммунитет и индемнитет.
6. Основания досрочного прекращения полномочий депутата.
7. Взаимоотношения парламента России с Президентом РФ.

Задания и задачи

1. Заполните сравнительную таблицу. Используйте при этом не менее пяти критериев для сравнения.

Критерии	Совет Федерации	Государственная Дума

2. Решите задачи

1) В соответствии с ч. 1 ст. 109 Конституции РФ Государственная дума может быть распущена Президентом в случаях, предусмотренных ст. 111 и 117 Конституции РФ.

Статья 99 Конституции РФ устанавливает, что Федеральное собрание является постоянно действующим органом; Государственная дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания; с момента начала работы Государственной думы нового созыва полномочия Государственной думы прежнего созыва прекращаются.

В какой момент прекращаются полномочия Государственной думы в случае ее роспуска Президентом РФ?

2) Совет Федерации, рассматривая новые федеральные законы, принятые Государственной думой, продержал их дольше положенного срока, ссылаясь на загруженность и праздники. *Каковы будут последствия?*

3) Конституция РФ устанавливает, что Федеральное собрание – парламент – является представительным и законодательным органом РФ.

Почему же в действующем законодательстве не используется термин «парламентарии» для обозначения членов Федерального собрания? Какое название, на ваш взгляд, предпочтительнее: депутат или парламентарий?

4) Группа депутатов Курганинской областной думы численностью в девять человек представила кандидатуру депутата Марченко для наделения полномочиями члена Совета Федерации. Областной думой было принято постановление о наделении Марченко полномочиями члена Совета Федерации.

Законно ли данное решение?

5) Депутат Государственной думы Федерального собрания РФ гражданин Собцов подал заявление о выходе из состава фракции политической партии «№», в составе списка которой был избран.

Как данное решение отразится на статусе депутата?

6) Гражданка Минаева явилась на прием к депутату Государственной думы по вопросу предоставления ей как малоимущей жилья по договору социального найма. Депутат Сальников выслушал посетительницу и объяснил, что подобные вопросы не входят в его компетенцию; инструментарием для решения проблемы он не располагает. Сальников, как депутат федерального органа власти, выполняет волю всего народа, а не отдельных избирателей.

Прав ли депутат?

7) Какое правоотношение имеет приоритет: парламента России с Президентом России или депутата со своими избирателями?

8) Член Совета Федерации Пешков И.О., управляя автомобилем, совершил наезд на пешехода Мелихова, переходившего дорогу в неполюженном месте. Мелихов потребовал от сотрудников полиции, прибывших на место происшествия, немедленно арестовать Пешкова И.О. Пешков И.О. же полагал, что он не может быть не только арестован, но и привлечен к ответственности за подобное деяние, т. к. на него распространяется действие норм о депутатской неприкосновенности.

Дайте оценку сложившейся ситуации.

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ : [ред. от 04.06.2021] // Российская газета. – 2002. – 15 июня.
3. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : Федеральный закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.05.2020.
4. О политических партиях : Федеральный закон от 21.06.2001 № 95-ФЗ : [ред. от 30.04.2021] // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 27. – Ст. 2708.
5. Городилов, А. А. Государственное устройство и право : учебник : / А. А. Городилов. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2021. – 360 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602383> (дата обращения: 20.09.2021).
6. Дробот, С. Е. Президент РФ и Федеральное Собрание: некоторые аспекты разделения и взаимодействия властей в законодательной сфере / С. Е. Дробот // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 8. – С. 25-30.
7. Конституционное право России : учебник / А. С. Прудников, В. И. Авсеенко, В. Н. Белоновский [и др.]. – 4-е изд. – Москва : Юнити-Дана, 2012. – URL: biblioclub.ru.
8. Конституционное право России : учебник / Л. В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. Виноградов [и др.]. – Москва: Юнити-Дана, 2012. – URL: biblioclub.ru.
9. Кучеренко, П. А. Представительная природа верхней палаты Федерального Собрания как определяющий фактор законодательных требований, предъявляемых к кандидатам на должность члена Совета Федерации / П. А. Кучеренко, М. И. Кацарский, Е. И. Ключко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 3. – С. 19-25.
10. Миерхольд, А. А. Конституционная эволюция порядка формирования и полномочий Совета Федерации Федерального Собрания РФ / А. А. Миерхольд // Lex russica. – 2018. – № 11. – С. 134-144.
11. Сайбулаева, С. А. Парламент Российской Федерации: эволюция организации и функционирования / С. А. Сайбулаева // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 12. – С. 65-68.
12. Смоленская, А. А. Сравнительный анализ статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального

-
- Собрания РФ / А. А. Смоленская // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 6.
13. Трубилов, Г. В. Проект реформы российского парламентаризма: порядок формирования и основные полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации / Г. В. Трубилов // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 8. – С. 14-18.
14. Трубилов, Г. В. Проект реформы российского парламентаризма: взаимоотношения парламента с исполнительной властью и населением / Г. В. Трубилов // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 7. – С. 43-48.
15. Трубилов, Г. В. Проект реформы российского парламентаризма: законодательный процесс и внутренняя структура парламента / Г. В. Трубилов // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 5. – С. 51-56.

Тема 16. Правительство Российской Федерации. Общая характеристика роли исполнительной власти

1. Правительство России в системе органов государственной власти: правовой статус и организация деятельности.
2. Основные функции, полномочия и акты федерального Правительства.
3. Федеральные органы исполнительной власти: конституционно-правовой статус и особенности.

Конституция РФ (ст. 110) устанавливает, что исполнительную власть в стране осуществляет Правительство РФ, именно оно ответственно перед народом, главой государства, парламентом за надлежащее функционирование единой системы исполнительной власти, за реализацию конституционных задач, принципов и жизнедеятельности гражданского общества. Оно на федеральном уровне возглавляет всю систему органов исполнительной власти, обеспечивая их согласованную деятельность, что особенно сложно и важно в условиях федеративного государства. Вместе с тем Правительство осуществляет исполнительную власть не в отрыве, а в тесной взаимосвязи и взаимодействии с другими ветвями единой государственной власти - законодательной и судебной.

Правительство является высшим исполнительным органом государственной власти в стране. Правительство возглавляет единую систему органов исполнительной власти; руководит работой федеральных органов исполнительной власти, контролирует их деятельность. В отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Правительство также реализует полномочия

высшего исполнительного органа государственной власти: оно издает общеобязательные нормативные правовые акты, координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Федерации, разрешает споры и устраняет разногласия между федеральными и региональными органами исполнительной власти. Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, представляет отчет об исполнении федерального бюджета; обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики; обеспечивает проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, экологии; осуществляет меры по обеспечению обороны страны и государственной безопасности; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, борьбе с преступностью; осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, федеральными законами и указами Президента. В международных отношениях Правительство Российской Федерации обеспечивает представительство своей страны в иностранных государствах и в международных организациях, заключает межправительственные соглашения и обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам.

Структура Правительства: Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры. Правительство является коллегиальным органом общей компетенции, что выражается в праве рассматривать и принимать решения по любым вопросам, находящимся в ведении федеральной исполнительной власти. Многие решения Правительства основаны на нормах, закрепляющих не полномочия, а общий статус, функции Правительства.

Правительство Российской Федерации действует в пределах срока полномочий Президента Российской Федерации и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации. Решение о сложении Правительством своих полномочий оформляется распоряжением Правительства в день вступления в должность Президента Российской Федерации. В случае сложения полномочий Правительство по поручению Президента продолжает действовать до формирования нового Правительства РФ.

Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом. Президент сам может принять решение об отставке Правительства.

Государственная Дума может выразить недоверие Правительству. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не

согласиться с решением Государственной Думы. Если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

Председатель Правительства может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству. Если Государственная Дума в доверии отказывается, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

В случае отставки Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства.

Как высший орган федеральной исполнительной власти Правительство Российской Федерации обладает очень широким кругом полномочий.

Правительство Российской Федерации в пределах своей компетенции организует реализацию внутренней и внешней политики государства; осуществляет регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в стране, направляет и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство Российской Федерации руководит работой министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность.

Правительство вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий и для обеспечения сочетания интересов Российской Федерации и ее субъектов по предметам совместного ведения в сфере исполнительной власти координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите юридические признаки, свидетельствующие о том, что Правительство РФ является высшим исполнительным органом государственной власти. В чем выражается коллегиальность деятельности Правительства РФ?
2. Каково место Правительства РФ в системе разделения властей? Какой орган максимально для него влиятелен?
3. Перечислите полномочия Правительства РФ по руководству федеральными органами исполнительной власти.

4. Какими полномочиями обладает Правительство РФ по отношению к органам исполнительной власти субъектов Федерации?
5. Назовите правовые акты Правительства РФ и дайте им характеристику.
6. Какова структура Правительства РФ и какие структурные подразделения входят в состав Аппарата Правительства РФ?
7. Какие основные функции выполняет Правительство РФ?
8. Какие основания прекращения его полномочий вам известны?
9. Раскройте понятие и структуру федеральных органов исполнительной власти.
10. Каким образом реализуется принцип федерализма в деятельности Правительства РФ?

Вопросы для обсуждения:

1. Конституционно-правовые основы системы федеральных органов исполнительной власти РФ.
2. Виды органов исполнительной власти, их структура.
3. Конституционные основы правового положения Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти.
4. Компетенция Правительства Российской Федерации. Правовые акты Правительства Российской Федерации. Организация и порядок деятельности Правительства Российской Федерации.

Темы рефератов:

1. Правительство и Государственная Дума: поиск компромисса.
2. Порядок взаимоотношений Президента РФ и Правительства РФ.
3. Отставка Правительства РФ. Ответственность Правительства РФ.
4. Центральные органы исполнительной власти.
5. Исполнительная власть в субъектах РФ.

Задачи

1. В соответствии с пунктом «г» ст. 71 Конституции РФ установление системы федеральных органов исполнительной власти находится в исключительном ведении РФ. Часть 1 ст. 76 Конституции РФ закрепляет, что по предметам ведения РФ принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы. Вместе с тем структура федеральных органов исполнительной власти утверждена указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Соответствует ли подобная практика Конституции РФ?

Назовите преимущества и недостатки установления системы и структуры федеральных органов исполнительной власти в указе Президента РФ.

2. Председатель Правительства РФ, чтобы заручиться поддержкой парламента в условиях политического кризиса, поставил перед Государственной думой РФ вопрос о доверии Правительству РФ. Однако на заседании Правительства РФ данный вопрос не обсуждался, решение о его постановке перед Государственной Думой было принято председателем Правительства РФ единолично.

Правомерны ли действия председателя Правительства РФ?

3. Законодательное собрание Вологодской области внесло в Правительство РФ проект закона для дачи заключения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Конституции РФ. Однако Правительство РФ приняло постановление о возврате проекта закона субъекту права законодательной инициативы по причине отсутствия его финансово-экономического обоснования. Законодательное собрание обратилось в Конституционный суд РФ с заявлением о признании данного постановления Правительства РФ не соответствующим Конституции РФ. По мнению заявителя, в силу ч. 3 ст. 104 Конституции РФ, Правительство РФ обязано давать заключения на поступающие проекты законов и эта обязанность не зависит от одностороннего усмотрения Правительства РФ.

Является ли дача заключения по финансово-экономическим проектам законов обязанностью Правительства РФ?

Может ли дача такого заключения связываться с какими-либо условиями со стороны Правительства РФ?

Ответ подтвердить ссылками на правовые акты.

4. В Правительство РФ поступил законопроект, предусматривающий в случае его реализации существенное увеличение расходов из федерального бюджета. На указанный законопроект Правительством было дано отрицательное заключение.

Может ли Государственная дума РФ принять проект закона?

5. Какие действия может предпринять Правительство РФ при выявлении противоречащих Конституции РФ федерального конституционного закона, федерального закона либо акта органа исполнительной власти субъекта РФ:

- отменить эти акты своим решением;
- внести Президенту РФ предложения о приостановлении их действия;
- обратиться в суд?

6. По итогам рассмотрения ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства РФ группа депутатов Государственной думы РФ заявила о необоснованности содержащихся в нем выводов и

о необходимости корректировки проводимой Правительством политики. Какие конституционно-правовые механизмы воздействия на Правительство могут быть использованы

Государственной думой в сложившейся ситуации?

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.
3. О структуре федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 : [ред. от 20.11.2020] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 4. – Ст. 346.
4. О Правительстве Российской Федерации : Указ Президента РФ от 15.01.2020 № 14 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 3. – Ст. 244.
5. О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 ; [ред. от 06.09.2021] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 23. – Ст. 2313.
6. Дзидзоев, Р. М. Вопросы формирования Правительства Российской Федерации в свете конституционных поправок / Р. М. Дзидзоев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 11. – С. 38-40.
7. Дзидзоев, Р. М. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: новые грани взаимоотношений / Р. М. Дзидзоев // Журнал российского права. – 2021. – № 5. – С. 43-54.
8. Конджакулян, К. М. Понятие и сущность исполнительной ветви власти и ее место в системе разделения властей / К. М. Конджакулян // Российская юстиция. – 2018. – № 3. – С. 2-4.
9. Кравцова, Е. А. О действующих моделях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации / Е. А. Кравцова // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 8. – С. 31-34.
10. Осавелюк, Е. А. Некоторые проблемы классификации полномочий Правительства России / Е. А. Осавелюк // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 7. – С. 17-22.
11. Стрельников, А. О. Перспективы совершенствования конституционно-правовой ответственности Правительства

-
- Российской Федерации перед парламентом Российской Федерации / А. О. Стрельников // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – № 6. – С. 48-57.
12. Органы государственной власти в России: конституционно-правовой аспект. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2016. – 351 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447083> (дата обращения: 20.09.2021).
13. Основы органов государственной власти России : учебное пособие / Б. Н. Габричидзе, Н. Д. Эриашвили, А. Г. Чернявский [и др.] – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2015. – 479 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116628> (дата обращения: 20.09.2021).

Тема 17. Судебная власть в Российской Федерации

1. Судебная власть и принципы правосудия в России.
2. Судебная система Российской Федерации.
3. Конституционный контроль в России.

Термин «судебная власть» употребляется в нескольких значениях. Во-первых, судебная власть - это деятельность судебных органов по осуществлению возложенных на них полномочий. Во-вторых, под судебной властью часто понимают совокупность судебных органов, судебную систему. В-третьих, с точки зрения принципа разделения властей, судебная власть - это определенная отрасль государственной деятельности, совокупность функций, решаемых государством в области разрешения правовых конфликтов.

Одной из принципиальных новелл Конституции 1993 г. является выделение в ней отдельной самостоятельной главы 7 «Судебная власть».

Такой подход отразил более точно по сравнению с прежней Конституцией назначение судов и правосудия, его органов в целом как осуществляющих одну из разновидностей государственной власти – самостоятельную судебную власть.

Судебная система России включает: Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ; Верховные суды субъектов РФ; Районные суды; Военные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; Высший Арбитражный Суд РФ; федеральные арбитражные суды округов; арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов РФ в соответствии с Федеральным Конституционным законом относятся Конституционные (Уставные) суды, мировые судьи, являющиеся судами общей юрисдикции субъектов.

Конституция Российской Федерации (ст. 123) закрепляет ряд принципов, связанных, непосредственно с реализацией судебной власти, иначе говоря, с отправлением правосудия.

1. Разбирательство дел во всех судах является открытым.

2. Конституция Российской Федерации устанавливает, что судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

3. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в осуществлении правосудия в порядке, предусмотренном федеральным законом (в частности, в качестве присяжных заседателей).

Правосудие – главная, но не единственная функция судебной власти. Наряду с правосудием судебная власть осуществляет судебный контроль (надзор) за законностью и обоснованностью применения мер процессуального принуждения (ареста, обыска, ограничения тайны переписки, телефонных переговоров и т.п.); толкование правовых норм (толкование Конституционным Судом Российской Федерации норм ее Конституции, руководящие разъяснения Верховного Суда Российской Федерации, содержащиеся в постановлениях его Пленума); удостоверение фактов, имеющих юридическое значение (признание умершим, безвестно отсутствующим лицом и т.п.); ограничение конституционной и иной правосубъектности граждан (признание гражданина недееспособным и пр.); судебный надзор за решением судов и др.

Конституционный Суд Российской Федерации – это судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституционный Суд Российской Федерации входит в единую судебную систему страны, занимая в ней обособленное место. Основными принципами деятельности Конституционного Суда являются: независимость; коллегиальность; гласность; состязательность; равноправие сторон. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из двух палат, в одной палате – 10; в другой – 9. Судьи назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Конституционный Суд выносит постановления по проверке соответствия Конституции Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, по спорам о компетенции, о толковании Конституции.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятия: судебная власть, судебная система, суд, правосудие. Как они соотносятся?
2. Перечислите конституционные принципы правосудия, дайте им подробную характеристику.
3. Какие дела рассматривают суды общей юрисдикции и суды присяжных заседателей, каков порядок их образования?
4. Что включает в себя судебный контроль (надзор) над законностью и обоснованностью применения мер процессуального принуждения?
5. Какие судебные органы вправе толковать правовые нормы?
6. В каких нормативных источниках определены полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ?
7. Перечислите полномочия Конституционного Суда РФ.
8. Какова структура Конституционного Суда РФ?
9. Какие акты принимает Конституционный Суд по вопросам своей деятельности?

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие конституционной законности. Роль Конституционного Суда РФ в ее обеспечении.
2. Порядок формирования Конституционного Суда РФ.
3. Требования к претендентам на должность судей Конституционного Суда.
4. Статус судьи Конституционного Суда.
5. Компетенция Конституционного Суда РФ.
6. Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ.
7. Основные правила конституционного судопроизводства.
8. Решения Конституционного Суда РФ, их юридическая сила.
9. Правовые позиции Конституционного Суда РФ.

Вопросы для дискуссии:

1. В отечественном государствоведении проводилась дискуссия о целесообразности учреждения специальных органов конституционного контроля и надзора. Высказывалась точка зрения, что эту функцию должен выполнять сам парламент. Предлагалось также возложить соответствующие функции на специальную коллегию Верховного суда РФ. Каково ваше мнение на этот счет?
2. Правовые позиции Конституционного суда РФ – источник права?
3. Реализация решений Европейского суда по правам человека на территории России: доводы «за» и «против».

Задания и задачи

1. Государственная дума РФ обратилась в Конституционный суд РФ с требованием признать недействующим положение ч. 2 ст. 95 Конституции РФ в части, противоречащей принципу разделения властей (ст. 10 Конституции РФ). Дайте юридическое заключение по данному вопросу.

2. Раскрывая компетенцию Конституционного суда РФ, студент Рукавишников со ссылкой на ст. 3 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» указал, что федеральные конституционные законы не являются объектом конституционного нормоконтроля. Студентка Пуговкина со ссылкой на ту же статью закона основывала возможность рассмотрения в Конституционном суде дел о соответствии Конституции РФ федеральных конституционных законов.

Кто прав в споре? Какова позиция Конституционного суда РФ по данному вопросу?

3. Относится ли проверка нормативных правовых актов федеральных министерств к ведению Конституционного суда РФ?

4. Член Конституционного суда РФ Берников высказал особое мнение по поводу производства о соответствии Конституции РФ не вступивших в силу международных договоров РФ. Он предложил давать юридическую оценку лишь вступившим в силу договорам России с другими государствами. Оценка проектов международных договоров, по его убеждению, не более чем пустая трата времени.

Прав ли Берников?

5. Приведите примеры наиболее актуальных, на ваш взгляд, решений Конституционного суда РФ.

Где публикуются решения Конституционного суда РФ?

6. Составьте жалобу в Конституционный суд РФ на предмет конституционности:

- нормы п. 3.1 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», устанавливающей запрет гражданам РФ, имеющим вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, быть избранными в органы государственной власти РФ;

- нормы подп. а.1 п. 3.2 ст. 4 указанного Федерального закона, лишаящей пассивного избирательного права граждан РФ, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, в течение десяти лет после дня снятия или погашения судимости.

7. Решите задачи

1) Профессор Чернов, достигший возраста 65 лет, был уволен с должности заведующего кафедрой в связи с достижением возраста, когда уже нельзя заведовать кафедрой в вузе. Профессор обратился в Конституционный суд РФ с просьбой проверить конституционность соответствующих правовых норм. Решение Конституционного суда порадовало профессора, но радость его была недолгой. Администрация вуза не восстановила его в должности.

Оцените ситуацию. Насколько обязательны и для кого решения Конституционного суда РФ?

2) Является ли Конституционный суд РФ обязательной инстанцией для обращения в Европейский суд по правам человека?

Ответ обоснуйте.

3) Между студентами Ивановым и Петровым возник спор по вопросу исполнения в РФ решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека. Иванов полагал, что реализация таких решений невозможна, если они противоречат Конституции РФ и (или) толкованию Конституции РФ, которое дано Конституционным судом РФ. Петров же считал, что решения в любом случае следует исполнять; иное будет идти вразрез с принятыми Россией международными обязательствами.

Каково ваше мнение на этот счет? Ответ обоснуйте ссылками на положения действующего законодательства и юридической доктрины.

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. О конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ : [ред. от 01.07.2021] // Собрание законодательства. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
3. О статусе судей в Российской Федерации : Федеральный закон от 26.06.1992 № 3132-1 : [ред. от 05.04.2021] // Российская газета. – 1992. – 29 июля.
4. Григорьев, К. Е. Решения Конституционного Суда РФ как источник российского права / К. Е. Григорьев // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 1. – С. 56-61.
5. Кокотов, А. Н. Предварительный контроль правовых актов Конституционным Судом России / А. Н. Кокотов // Закон. – 2020. – № 12. – С. 29-39.

6. Конституционное право : учебник / И. С. Лапшин, Т. А. Коломейцева, Л. Ю. Свистунова [и др.]. – Москва : Синергия, 2021. – 236 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846> (дата обращения: 20.09.2021).
7. Корсаков, Д. Н. Конституционно-правовой статус и роль органов судебной власти в обеспечении принципа независимости судебной власти в Российской Федерации / Д. Н. Корсаков // Российская юстиция. – 2018. – № 12. – С. 46-49.
8. Лаврентьева, И. М. Судебная власть субъекта Российской Федерации: некоторые аспекты конституционно-правового статуса / И. М. Лаврентьева // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 9. – С. 50-53.
9. Лаврентьева, И. М. Судебная власть субъекта Российской Федерации: некоторые аспекты конституционно-правового статуса / И. М. Лаврентьева // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 9. – С. 50-53.
10. Сайбулаева, С. А. Реформа судебной власти и конституционный строй Российской Федерации: некоторые вопросы истории и теории / С. А. Сайбулаева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 5. – С. 21-25.
11. Серобян, А. Г. Конституционно-правовое содержание принципов, регулирующих деятельность судебной власти в странах Евразийского экономического союза / А. Г. Серобян // Международное публичное и частное право. – 2018. – № 5. – С. 29-32.
12. Стародубцева, И. А. Новые полномочия Конституционного Суда РФ в сфере предварительного конституционного контроля: анализ поправок к Конституции Российской Федерации / И. А. Стародубцева // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 2. – С. 18-20.
13. Татаринов, С. А. О конституционных новеллах регулирования статуса Конституционного Суда Российской Федерации / С. А. Татаринов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 1. – С. 39-44.
14. Ткаченко, С. В. Рецепция идеи судебной власти в России: история и современность / С. В. Ткаченко // Российский судья. – 2019. – № 12. – С. 56-60.
15. Тресков, А. П. Принципы судебной власти в России: завершающий этап конституционного проектирования / А. П. Тресков // Российский судья. – 2020. – № 9. – С. 46-52.
16. Цалиев, А. М. О судебной власти в России (в свете конституционных новелл) / А. М. Цалиев // Российский судья. – 2021. – № 4. – С. 35-40.

-
17. Шереметьев, Е. А. Конституционное право : конспект лекций / Е. А. Шереметьев. – Москва : Проспект, 2015. – 128 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276997> (дата обращения: 20.09.2021).

РАЗДЕЛ 6. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 18. Основы федеративного устройства Российского государства

1. Теория государственного устройства
2. Становление федерации в России
3. Конституционно-правовой статус и основные принципы федеративного устройства Российской Федерации

Территория является одним из основных признаков государства, определяющий пространство, на которое распространяется суверенитет и государственная власть. Территория является атрибутом любого государства. Для федеративных государств правовое закрепление своей территории имеет международно-правовое и государственно-правовое значение.

Государственное устройство - это разделение (структуризация) территории государства на определенные части (государственные образования) посредством установления их правового статуса, взаимоотношений государства с его составными частями и между последними.

Содержание государственного устройства включает:

- характеристику территориальной целостности государства;
- установление принципов взаимоотношений государства и его частей;
- конкретный способ и объем разграничения компетенции между Центром и регионами;
- единство правового пространства;
- степень участия регионов в решении общегосударственных задач.

Федеративное государство определяется как сложное государство, состоящее из ряда субъектов (государств или государственно-подобных образований), образованных по территориальному принципу и объединившихся для решения общих задач.

Федеративное устройство – это обусловленная национальным составом и социально-экономической сущностью общества и его составом населения деления государства на национально-государственные и политико-территориальные образования, определяющие форму государственных связей между государством в

целом и его частями, их правовой статус. Под национально-государственным устройством понимается внутренняя структура государства, правовое положение отдельных составляющих его частей, характер взаимоотношения между ними, а также между центральными органами власти и органами власти составных частей.

В основе государственно-территориального устройства Российской Федерации лежат принципы, имеющие значение для характера взаимоотношений различных уровней федерации, обеспечения единства с учетом особенностей ее составных частей. К основным принципам государственно-территориального устройства России относятся:

1. Принцип единства и целостности государства, отражается в единстве территориального, политического, экономического и правового пространства России. Российская Федерация представляет собой единое в государственно-правовом и международно-правовом отношениях государство, суверенитет которого распространяется на всю ее территорию.

2. Принцип федерализма, представляет собой демократическое правовое федеративное государство с республиканской формой правления (ч.1. ст.1. Конституции Российской Федерации). Это означает, что федерализм представляет собой не только элемент формы государства, но и имеет важное значение для выявления сущности и характера государственной власти, институтов государственной и правовой системы.

3. Принцип лояльности Федерации к своим субъектам и субъектов Федерации по отношению к Федерации. Правовое содержание данного принципа заключается в соблюдении параметров закрепленных за Федерацией и субъектами Федерации полномочий, невмешательстве ими в пределы ведения и полномочия друг друга.

4. Принцип суверенности Российской Федерации, выступающей в государственно-правовом и международно-правовом отношениях в качестве единственного носителя верховной власти. Суверенитет характеризуется верховенством на своей территории и независимостью во внешних сношениях, а также суверенитете народа, воля которого является источником всякой публичной власти.

5. Принцип единого и равного для Российской Федерации и всех ее субъектов стандарта прав и свобод человека и гражданина. Регулирование и защита прав человека находятся в ведении Российской Федерации, а защита прав человека отнесена к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и формы государственно-территориального устройства.

2. Становление и развитие Российской Федерации как федеративного государства.
3. Современная российская концепция федерализма.
4. Принципы федеративного устройства России.
5. Федеральные округа и их роль в государственном строительстве России.
6. Основные черты, характеризующие конституционно-правовой статус Российской Федерации.

Вопросы для обсуждения:

1. Становление федерации в России.
2. Понятие и принципы федеративного устройства Российской Федерации.
3. Становление и конституционное закрепление федеративного устройства в России.
4. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Состав Российской Федерации: общая характеристика.
5. Основные черты, характеризующие конституционно-правовой статус Российской Федерации.
6. Государственный язык Российской Федерации.
7. Государственные символы Российской Федерации.
8. Предметы ведения Российской Федерации и их классификация. Принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.
9. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

Темы рефератов:

1. История российского федерализма.
2. Современная модель федеративного устройства России и ее конституционное закрепление.
3. Государственная целостность и единство системы государственной власти.
4. Суверенитет в системе федерализма.
5. Равноправие субъектов Федерации между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.
6. Принципы равноправия и самоопределения народов в РФ.
7. Декларация о языках народов России. Закон о языках народов Российской Федерации.
8. Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях.

9. Конституционно-правовые основы национальной и региональной политики в Российской Федерации.
10. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении конституционных основ федеративного устройства России.

Задания

1. Законодательное собрание края приняло закон о физической культуре и спорте, который, как выяснилось, противоречит федеральному законодательству.

Вправе ли органы государственной власти РФ отменить закон субъекта Федерации?

Какие вы знаете механизмы по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным? Изменится ли решение задачи, если закон издан в рамках сферы ведения субъекта РФ?

2. Принятие в состав РФ Автономной Республики Крым и города Севастополя: оценка конституционности.

3. Между Российской Федерации и одним из ее субъектов был заключен Договор о разграничении полномочий на 15 лет. Однако Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации отказалась рассматривать проект Федерального закона об утверждении указанного договора.

Законны ли действия Государственной Думы?

4. Заполнить таблицу

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС РФ

Основные характеристики	Содержание
- суверенное государство	
- единство системы государственной власти	
- равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти и др.	
- территориальное единство	
- единство системы права	
- государственная символика	

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации : Федеративный договор от 31.03.1992 (вместе с «Протоколом к Федеративному договору») // Федеративный договор: Документы. Комментарий. – Москва : Республика, 1994. – 125 с.
3. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации : Федеративный договор от 31.03.1992 // Федеративный договор: Документы. Комментарий – Москва : Республика, 1994.
4. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации» (вместе с «Протоколом к Федеративному договору о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации : Федеративный договор от 31.03.1992 // Федеративный договор: Документы. Комментарий. – Москва : Республика, 1994.
5. Андриченко, Л. В. Конституционные основы российского федерализма / Л. В. Андриченко, Е. А. Юртаева // Журнал российского права. – 2013. – № 6.
6. Гунич, С. В. Конституционные основы федеративного устройства Российского государства / С. В. Гунич, К. С. Нежинская // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 4. – С. 36-41.
7. Данилова, С. А. Федеральные территории в Российской Федерации в условиях конституционной реформы / С. А. Данилова // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 1. – С. 69-73.
8. Дзидзоев, Р. М. Федерация как форма государственного устройства: конституционные иллюзии и реальность / Р. М. Дзидзоев // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 4. – С. 50-53.

-
9. Караев, Р. М. О соотношении принципов территориальной целостности государств и равноправия и самоопределения народов / Р. М. Караев // Журнал российского права. – 2020. – № 10. – С. 154-167.
 10. Конституционное право России : учебник / А. С. Прудников, В. И. Авсеенко, В. Н. Белоновский [и др.]. – 4-е изд. – Москва : Юнити-Дана, 2012.
 11. Лебедев, В. А. Конституционное развитие России / В. А. Лебедев // Lex russica. – 2018. – № 11. – С. 16-22.

Тема 19. Конституционный статус субъектов Российской Федерации

1. Общая характеристика конституционного статуса субъектов РФ.
2. Особенности конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации.
3. Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации.
4. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения.
5. Конституционно-правовой статус автономной области и автономных округов.

Согласно Конституции РФ субъектами Российской Федерации являются республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа.

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации характеризуется следующими основными для всех видов субъектов Российской Федерации моментами:

1) в соответствии со ст. 5 Конституции РФ республика имеет свою конституцию и свое законодательство, а край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и свое законодательство. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации закрепляют основы конституционного строя, основы правового статуса личности, государственное устройство, избирательную систему, систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок изменения конституций (уставов) субъектов Российской Федерации;

2) каждый субъект Российской Федерации имеет свою территорию в пределах границ субъекта Российской Федерации. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их

взаимного согласия. Государственная власть субъекта Российской Федерации распространяется только на его территорию;

3) субъект Российской Федерации имеет свою систему органов государственной власти. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации, согласно ст. 77 РФ, устанавливается субъектом Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Такой федеральный закон еще не принят, и поэтому субъекты Российской Федерации в настоящее время должны руководствоваться основами конституционного строя Российской Федерации, которые закрепляют такие общие принципы организации органов государственной власти, как разделение властей, отделение местного самоуправления от государственной власти, светский характер органов государственной власти;

4) каждый субъект Российской Федерации вправе иметь свою символику (флаг, герб, гимн), а также столицу (центр) субъекта Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации, согласно ч. 5 ст. 66 Конституции РФ, может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом (такой закон еще не принят).

В настоящее время субъекты Российской Федерации различаются по наименованию (республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа), а также по особенностям конституционно-правового статуса. По данному критерию выделяются три группы субъектов:

1) республики. Конституция РФ называет республики государствами. Республики вправе иметь свои конституции, свое гражданство, а также свои государственные языки. Республики образованы по национальному признаку и имеют название в соответствии с названием титульной национальности, проживающей на территории данной республики. Численность лиц титульной национальности превышает половину населения в четырех республиках (Республика Северная Осетия - Алания, Республика Тыва, Чеченская Республика, Чувашская Республика), составляет относительное большинство в трех республиках (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Республика Татарстан), в остальных республиках численность лиц титульной национальности составляет меньшинство по сравнению с лицами иной национальности.

2) края, области, города федерального значения. Данные субъекты Российской Федерации вправе иметь свои уставы, устанавливающие наряду с Конституцией РФ их правовой статус.

Определенные особенности имеет статус Москвы, которая в соответствии с ч. 2 ст. 70 Конституции РФ является столицей Российской Федерации. Статус Москвы определяется Законом РФ от 15 апреля 1993 г. «О статусе столицы Российской Федерации». Статус столицы выражается в размещении на территории г. Москвы федеральных органов государственной власти, представительств субъектов Российской Федерации, а также дипломатических и консульских представительств иностранных государств. Органы государственной власти Москвы предоставляют в этих целях земельные участки, здания, помещения, жилищный фонд, жилищно-коммунальные, транспортные и иные услуги. Они также обеспечивают необходимые условия для проведения общегосударственных и международных мероприятий. Затраты г. Москвы, связанные с осуществлением функций столицы Российской Федерации, полностью компенсируются за счет субвенций из федерального бюджета и платежей за предоставляемые федеральным органам, представительством субъектов Федерации и иностранных государств услуге;

3) автономная область, автономные округа. Автономные образования образованы, как и республики, по национальному принципу и имеют в наименовании субъекта Российской Федерации наименование титульной национальности. В отличие от республик автономные образования не имеют своих конституций (только уставы), своего гражданства, государственного языка. В соответствии с ч. 3 ст. 66 Конституции РФ по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и принципы конституционного статуса субъектов Российской Федерации. Государственно-правовые признаки субъектов Российской Федерации.
2. Республика в составе Российской Федерации: понятие, конституционный статус.
3. Край, область, город федерального значения: понятие, конституционный статус.
4. Автономная область, автономный округ: понятие, конституционный статус.
5. Сложноустроенные субъекты Российской Федерации.

6. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации: понятие, сущность, признаки.
7. Виды административно-территориальных единиц. Порядок изменения административно-территориального деления субъектов Российской Федерации.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и принципы конституционного статуса субъектов Российской Федерации. Государственно-правовые признаки субъектов Российской Федерации.
2. Виды и правовой статус субъектов Российской Федерации.
3. Республика в составе Российской Федерации: понятие, конституционный статус.
4. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения.
5. Конституционно-правовой статус автономной области и автономных округов.

Темы рефератов:

1. Правовой статус республик в составе РФ (на примере Республики Адыгея).
2. Административно-территориальное устройство субъектов РФ: понятие, принципы и порядок изменения.
3. Особенности правового положения закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО).
4. Национально-культурная автономия.
5. Федеральные округа и их роль в государственном строительстве России.
6. Международные связи субъектов РФ.

Задачи

1. Чеченская республика провозгласила свой суверенитет. *Является ли она после этого субъектом международного права? Что означает суверенитет России? Какой суверенитет имеется в виду: национальный или государственный?*
2. Республики в составе РФ в своих конституциях зафиксировали наличие государственного суверенитета. Президент РФ предложил исключить данную норму из конституций республик. По мнению Н. А. Ушакова (Институт государства и права РАН), республика обладает суверенитетом, т. к. в ст. 5 Конституции РФ записано, что она является государством. *Оцените ситуацию.*

Что означает термин «ограниченный суверенитет»?

3. Некоторые руководители государственных органов субъектов РФ предложили исключить из текста Конституции РФ нормы ст. 72.

Правы ли они? Обоснуйте вашу позицию.

4. Отвечая на семинаре на вопрос «Сфера совместного ведения РФ и ее субъектов» студент Сидоров указал: «Из данного понятия следует, что субъект Федерации вправе принять региональный закон, не дожидаясь, пока будет издан федеральный закон по соответствующему вопросу». Студент Иванов не согласился с подобным подходом. По его мнению, из буквального смысла ч. 2 ст. 76 Конституции РФ следует, что до принятия федерального закона не допускается издание правовых актов субъекта РФ.

Оцените ответы с позиции действующего права и практики его реализации.

5. Население автономного округа, входящего в состав края, было включено в списки избирателей на выборах в законодательный орган власти края. Гражданин Иванов обратился в суд с заявлением о незаконном включении его в списки избирателей.

По его мнению, действия органов власти не соответствуют Конституции РФ, т. к. население автономного округа не является частью населения края, в связи с тем что автономный округ — самостоятельный субъект РФ.

Оцените ситуацию.

6. Депутат Иванов предложил ввести гражданство Ярославской области параллельно с гражданством РФ, мотивируя это наличием в законодательстве термина «единое гражданство».

Обосновано ли его утверждение? Что Вы знаете о принципе единого гражданства в СССР? Каково значение данного термина в условиях РФ?

7. Решением суда отказано в удовлетворении жалобы заявителя о признании недействительной нормы конституции субъекта Российской Федерации о том, что президентом субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин, владеющий русским языком и государственным языком этого субъекта Российской Федерации. При этом суд сослался на ч. ч. 1 и 2 ст. 68 Конституции РФ о том, что государственным языком Российской Федерации на всей территории является русский язык, а республики вправе устанавливать свои государственные языки.

Обосновано ли решение суда?

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе

- общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ : [ред. от 31.10.2005] // Российская газета. – 2001. – 20 дек.
 3. Глотов, С. А. Конституционный статус субъекта Российской Федерации: правовые и социально-экономические аспекты (на примере Республики Крым и города Севастополя) / С. А. Глотов, А. Э. Неметов // Безопасность бизнеса. – 2018. – № 4. – С. 15-21.
 4. Демин, А. П. Проблемы приведения конституций и уставов субъектов РФ в соответствие с Конституцией РФ / А. П. Демин // Российская юстиция. – 2020. – № 5. – С. 44-47.
 5. Евдокимов, В. Б. Конституционные ценности в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации / В. Б. Евдокимов, А. Н. Мочалов // Журнал российского права. – 2021. – № 5. – С. 28-42.
 6. Кожемякин, А. А. Кодификация законодательства субъекта Федерации как признак федерализации государства / А. А. Кожемякин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 6. – С. 3-8.
 7. Конституционное право : учебник / И. С. Лапшин, Т. А. Коломейцева, Л. Ю. Свистунова [и др.]. – Москва : Синергия, 2021. – 236 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846> (дата обращения: 20.09.2021).
 8. Мисроков, Т. З. Границы между субъектами Российской Федерации: вопросы конституционно-правовой идентичности / Т. З. Мисроков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 8. – С. 8-11.
 9. Писарев, А. Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации : учебное пособие / А. Н. Писарев. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2018. – 300 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561009> (дата обращения: 20.09.2021).
 10. Тотров, Ц. К вопросу о законодательном регулировании процедуры изменения границы между субъектами Российской Федерации / Ц. Тотров // Ленинградский юридический журнал. – 2018. – № 1. – С. 70-76.
 11. Шереметьев, Е. А. Конституционное право : конспект лекций / Е. А. Шереметьев. – Москва : Проспект, 2015. – 128 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276997> (дата

-
- обращения: 20.09.2021).Малый, А. Ф. О равноправии субъектов Российской Федерации и критериях его проявления / А. Ф. Малый // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 7. – С. 51-54.
12. Юридическая ответственность органов и должностных лиц публичной власти: монография / И. А. Алексеев, Р. Э. Арутюнян, Л. Г. Берлявский [и др.] – Москва : Проспект, 2017. – 128 с. // СПС КонсультантПлюс. – Москва, 2021

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ КУРСОВЫХ РАБОТ

1. Конституционное право как отрасль российского права. Конституционно-правовые нормы и отношения: теоретико-правовой аспект
2. Правовые институты конституционного права и их роль в системе российского права.
3. Конституционная ответственность – самостоятельный вид юридической ответственности. Соотношение конституционной и политической ответственности.
4. Исторические аспекты конституционного развития России.
5. Понятие, основные принципы, функции и юридические свойства Конституции Российской Федерации.
6. Политико-правовое содержание действующей Конституции Российской Федерации.
7. Соотношение Конституции и основных законов субъектов РФ и норм международного права.
8. Конституционный строй Российской Федерации – природа и основные черты.
9. Понятие и содержание основ конституционного строя России
10. Российская Федерация – демократическое, правовое, социальное и светское государство.
11. Народный суверенитет в конституционном праве.
12. Реализация принципа разделения властей в Конституции РФ.
13. Непосредственная и представительная демократия в механизме народовластия в РФ.
14. Формирование и развитие конституционных основ гражданского общества.
15. Основы правового положения граждан.
16. Конституционный статус человека и гражданина.
17. Обеспечение свободы личности, конституционные гарантии прав и свобод.
18. Основания приобретения и прекращения гражданства России.
19. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства.
20. Актуальные проблемы становления и развития федерализма в России.
21. Федеративное устройство Российской Федерации (понятие, сущность и принципы).
22. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
23. Особенности правового статуса республик в составе Российской Федерации (на примере Республики Адыгея).

-
24. Законодательная деятельность субъектов Федерации и пути ее совершенствования (на примере Республики Адыгея).
 25. Национальная и региональная политика Российской Федерации.
 26. Система организации и принципы деятельности органов государственной власти России.
 27. Избирательная система Российской Федерации.
 28. Активное и пассивное избирательное право – содержание и составные элементы.
 29. Институт референдума в РФ.
 30. Правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации как государственных органов.
 31. Президент Российской Федерации - конституционно-правовой статус.
 32. Выборы Президента РФ.
 33. Федеральное Собрание – парламент России.
 34. Особенности двухпалатной структуры Федерального Собрания.
 35. Совет Федерации и Государственная Дума РФ: способ формирования и компетенция.
 36. Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.
 37. Законодательный процесс в Российской Федерации.
 38. Порядок принятия федеральных законов. Роль Президента в законодательном процессе.
 39. Конституционно-правовой статус Правительства РФ.
 40. Федеральные органы исполнительной власти: понятие, система, структура, порядок формирования.
 41. Конституционно-правовые основы организации судебной власти и судебной системы России.
 42. Конституционно-правовые основы организации и компетенции прокуратуры.
 43. Конституционный Суд Российской Федерации.
 44. Конституционные (уставные суды) субъектов РФ.
 45. Конституционно-правовой статус органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

ЧАСТЬ -1

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права.
2. Нормы конституционного права: понятие, классификация.
3. Конституционно-правовые нормы: особенности, виды.
4. Конституционно-правовые отношения: понятие, виды, состав.
5. Субъекты конституционно-правовых отношений.
6. Источники конституционного права как отрасли права.
7. Закон: виды законов в Российской Федерации.
8. Понятие и сущность конституции.
9. Юридические свойства Конституции Российской Федерации 1993 года.
10. Основные этапы развития российской Конституции.
11. Структура Конституции Российской Федерации. Соотношение Конституции РФ и конституций /уставов/ субъектов РФ.
12. Конституционный контроль: виды.
13. Понятие основ правового статуса личности в РФ. Принципы правового статуса личности.
14. Понятие и принципы гражданства РФ.
15. Развитие законодательства о гражданстве РФ.
16. Основания и порядок приобретения гражданства РФ.
17. Основания и порядок прекращения гражданства РФ.
18. Гражданство детей при изменении гражданства родителей.
19. Органы, принимающие решения по вопросам гражданства.
20. Понятие конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.
21. Классификация конституционных прав, свобод человека и гражданина.
22. Личные /гражданские/ права и свободы человека и гражданина в РФ.
23. Политические права и свободы граждан РФ.
24. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина в РФ.
25. Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в РФ.
26. Конституционные обязанности граждан РФ.
27. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.
28. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.
29. Порядок предоставления политического убежища Российской Федерацией.

-
30. Основы конституционного строя как государственно-правовой институт.
 31. Референдум: понятие и виды.
 32. Порядок назначения референдума. Вопросы референдума.
 33. Организация и проведение референдума РФ.
 34. Понятие избирательного права и избирательной системы, их соотношение.
 35. Принципы избирательного права.
 36. Избирательная система: виды.
 37. Избирательный процесс: стадии.
 38. Понятие местного самоуправления, его назначение, принципы и функции.
 39. Государственная власть и местное самоуправление.
 40. Система местного самоуправления.
 41. Полномочия местного самоуправления.
 42. Система органов местного самоуправления.

ЧАСТЬ 2

1. Правительство РФ: состав, порядок формирования.
2. Компетенция Правительства.
3. Акты Правительства.
4. Отставка Правительства.
5. Система федеральных органов исполнительной власти.
6. Уполномоченный по правам человека в РФ: полномочия.
7. Принцип разделения властей как основа построения системы органов демократического правового государства.
8. Президент РФ – глава государства: компетенция.
9. Порядок выборов и порядок отрешения от должности Президента РФ.
10. Акты Президента.
11. Федеральное Собрание- Парламент Российской Федерации.
12. Порядок формирования Совета Федерации.
13. Внутренняя структура палат Федерального Собрания РФ.
14. Вопросы, отнесенные к ведению Государственной Думы.
15. Вопросы, отнесенные к ведению Совета Федерации.
16. Порядок созыва и проведения заседаний палат Федерального Собрания РФ. Парламентская процедура.
17. Законодательный процесс и его стадии.
18. Законодательная инициатива: понятие, порядок реализации.
19. Порядок рассмотрения законопроектов в Государственной Думе.
20. Порядок рассмотрения Советом Федерации федеральных законов, принятых Государственной Думой.

21. Порядок опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания.
22. Правовой статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.
23. Понятие и формы государственного устройства.
24. Суверенитет Российской Федерации.
25. Российская Федерация – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.
26. Понятие и значение судебной системы Российской Федерации.
27. Конституционный Суд Российской Федерации.
28. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.
29. Верховный Суд Российской Федерации.
30. Конституционное закрепление принципов экономической системы и форм собственности в Российской Федерации.
31. Конституционное закрепление Российской Федерации как социального государства.
32. Конституционно-правовые основы деятельности средств массовой информации.
33. Федеративное устройство России как конституционно-правовой институт: понятие, принципы.
34. Российская Федерация - суверенное государство. Гарантии суверенитета.
35. Субъекты РФ, их конституционно-правовой статус. Порядок изменения статуса субъекта РФ.
36. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения РФ и ее субъектов.
37. Предметы ведения субъектов РФ.
38. Конституционно-правовой статус республик в составе РФ.
39. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения как субъектов РФ.
40. Понятие автономии. Виды автономных образований в РФ. Национально-культурная автономия в РФ.
41. Конституционно-правовой статус автономной области, автономных округов.
42. Административно-территориальное устройство субъектов РФ (понятие, система, принципы, порядок изменения).

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ КУРСА

1. Действующая Конституция 1993 г. была принят:

- a) Конституционным Собранием РФ;
- b) На всенародном референдуме;
- c) Учредительным Собранием РФ;
- d) Парламентом РФ.

2. Прямое действие конституции означает что:

- a) Она принята законным путем;
- b) Ее предписания исполнимы и гарантированы в условиях режима законности и правопорядка;
- c) Она обладает особой юридической силой по сравнению с другими законами;
- d) Любой человек может требовать защиты своих прав в судебном порядке, ссылаясь только на конституционные нормы.

3. Правовое государство характеризуется прежде всего тем, что:

- a) Оно самоограничивает себя действующими в нем правовыми нормами;
- b) Создает равные возможности для участия в политическом процессе всем социально-политическим и иным объединениям;
- c) Носителем суверенитета и источником власти является народ;
- d) Государственно-территориальное устройство основывается на принципах федерализма.

4. Какие субъекты конституционного права действуют на основе п. 1 ст. 4 Конституции России?

- a) Российская Федерация и ее субъекты;
- b) Территория;
- c) Суверенитет.

5. Какие субъекты конституционного права указываются в п. 2 ст. 11 Конституции России?

- a) государственная власть и органы государственной власти;
- b) Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, органы государственной власти;
- c) субъекты Российской Федерации.

6. Что такое нормы-принципы?

- a) главные разделы учебного пособия;
- b) один из видов норм права, классифицируемых по юридической природе;
- c) важные положения любого документа.

7. Что такое конституционно-правовые нормы?

- a) внутренние (уставные) правила общественных организаций;
- b) правила поведения, установленные государством в Конституции и других нормативных актах, в основе которых лежат многосторонние проявления государственной власти;
- c) правила внутреннего распорядка.

8. Какова структура конституционно-правовых норм?

- a) они состоят из четырех частей;
- b) вообще не имеют внутренней структуры;
- c) в основном, они состоят из диспозиции, при этом гипотеза предполагается, а санкция содержится в других отраслях права.

9. Может ли возникнуть конституционно-правовое отношение между Правительством России и гражданином?

- a) всегда может;
- b) нет, т.к. ни один из этих субъектов не является субъектом «первой группы»;
- c) только в некоторых случаях.

10. В каких правовых источниках содержатся конституционно-правовые нормы?

- a) Конституции, законах и других нормативных актах, принятых государственными органами;
- b) в судебных прецедентах;
- c) в хозяйственных договорах.

11. Какие общественные отношения регулируют нормы конституционного права?

- a) возникающие на основе деликта;
- b) связанные с внутренней структурой исполнительной власти;
- c) возникающие на основе и по поводу государственной власти.

12. Что лежит в основе классификации конституционно-правовых норм?

- a) субъективно избранный критерий;
- b) структура и содержание Конституции;
- c) предписание Президента государства.

13. Что значит закрепить в норме общественное отношение?

- a) установить права государства по отношению к гражданам;
- b) установить права и обязанности сторон, вступающих в отношение;
- c) установить права граждан по отношению к государству.

14. Что такое черты Конституции?

- a) форма издания;

-
- b) ее внутренние свойства как юридического документа;
 - c) то же, что и принципы.

15. Что такое конституционное развитие

- a) коренные изменения, в большинстве случаев выраженные в принятии новой Конституции;
- b) увеличение числа глав Конституции;
- c) переиздание Конституции.

16. Какими причинами было вызвано принятие Конституции РСФСР 1925 года?

- a) военными событиями;
- b) коренными изменениями в экономике страны;
- c) образованием СССР.

17. Какие положения второго раздела Конституции Российской Федерации 1993 года носили временный характер?

- a) только те, что были обусловлены определенным сроком действия;
- b) никакие;
- c) все.

18 Как изменяются нормы Конституции, содержащиеся в главах 3-8 (кроме 65 статьи)?

- a) нормами «простого» закона;
- b) двумя палатами Федерального Собрания квалифицированным большинством голосов при одобрении не менее двух третей субъектов (их законодательных органов);
- c) нормами «особого» закона.

19. Когда вступила в силу Конституция Российской Федерации 1993 года?

- a) с момента одобрения ее субъектами Федерации;
- b) со дня одобрения ее Президентом;
- c) со дня ее официального опубликования по результатам всенародного голосования.

20. Почему Конституция называется Основным Законом?

- a) она регулирует главные вопросы для жизнедеятельности общества, государства и каждого человека и обладает высшей юридической силой;
- b) по традиции;
- c) она выражает мнение высших органов государства.

21. Что такое принципы Конституции?

- a) содержание 2 раздела;
- b) ее главы;
- c) основные положения, закрепленные в ее нормах.

22. Какова структура Конституции России 1993 года?

- a) она представляет собой единое целое;
- b) делится на главы;
- c) имеет преамбулу, 2 раздела 1-й раздел делится на 9 глав и 137 статей.

23. Как можно изменить нормы глав 1, 2 и 9 Конституции 1993 года?

- a) путем принятия новой Конституции;
- b) через Государственную Думу;
- c) через обе палаты Федерального Собрания.

24. На чье имя подается заявление о вступлении в Российское гражданство?

- a) на имя Председателя Правительства;
- b) на имя Президента России;
- c) на имя начальника местного управления внутренних дел.

25. Что является основанием для приобретения гражданства России в порядке усыновления?

- a) решение Правительства России;
- b) Указ Президента России;
- c) акт об усыновлении.

26. С какого времени Российское гражданство считается приобретенным в общем порядке?

- a) со дня издания соответствующего Указа;
- b) со дня подписания Указа Президентом России;
- c) со дня подачи заявления.

27. В порядке регистрации гражданство РФ приобретают:

- a) лица, у которых гражданство РФ прекратилось в связи с усыновлением;
- b) лица, проживающие на территории РФ не менее 5 лет;
- c) лица, у которых супруг или родственник по прямой восходящей линии является гражданином РФ;
- d) бывшие граждане РСФСР, лишённые гражданства без их свободного волеизъявления.

28. Существует ли в России лишение гражданства?

- a) оно ограничено;
- b) оно отменено;
- c) существует.

29. Чем оптация отличается от «восстановления» в гражданстве?

- a) только органами, которые решают эти вопросы;

-
- b) только субъектами, имеющими права на эти формы приобретения гражданства;
- с) и субъектами, и органами, которые решают эти вопросы и обстоятельствами возникновения данного права.

30. Что составляет правовой статус гражданина?

- a) его обязанности;
- b) его права, свободы и обязанности и другие институты;
- с) его права и свободы.

31. Что такое «апатриды»?

- a) граждане, лишённые прав;
- b) лица без гражданства;
- с) иностранцы.

32. Что такое конституционно-правовой институт личности, гражданства и т.д.?

- a) учебное заведение;
- b) научное учреждение;
- с) совокупность юридических норм, закрепляющих соответственные отношения.

33. Что такое выход из гражданства?

- a) отъезд за границу;
- b) письменный отказ от гражданства;
- с) сложный процесс, связанный с добровольным желанием отказаться от гражданства.

34. К какой группе прав и свобод человека и гражданина относится «свобода совести»?

- a) к социально-экономическим и культурным;
- b) к личным;
- с) к политическим.

35. Какое государство считается светским?

- a) отрицающее любую религию;
- b) закрепившее государственную религию;
- с) признающее равенство религиозных конфессий, которые отделены от государства.

36. Какие формы собственности признаются в России?

- a) частная, государственная, муниципальная и иные;
- b) только государственная;
- с) никакие.

37. Кто представляет в России законодательную ветвь государственной власти?

- a) Президент;

- b) Федеральное Собрание;
- c) Правительство.

38. Что такое государственный суверенитет?

- a) признак государства;
- b) верховенство, самостоятельность и независимость государственной власти как вовне, так и внутри государства;
- c) правовой акт, принятый государством.

39. Какое государство считается правовым?

- a) старающееся не менять своих правовых норм;
- b) закрепленное в праве;
- c) признающее примат права над государством, обязательность предписаний права для всех.

40. Что такое всенародный референдум?

- a) всенародное обсуждение;
- b) голосование по важнейшим вопросам;
- c) собрание представителей народа.

41. Чем государственный орган отличается от общественной организации?

- a) только способами образования;
- b) сразу несколькими признаками, присущими только государственному органу и, среди них, право применять различные формы государственного принуждения;
- c) способностью принимать нормативные акты.

42. Что нового внесла Конституция России 1993 года в правовое положение местного самоуправления?

- a) ничего;
- b) изменила название органов местного самоуправления;
- c) отделила органы местного самоуправления от государственных органов.

43. Кто решает вопрос о том, какие органы местного самоуправления организуются в данном муниципальном образовании?

- a) население муниципального образования самостоятельно;
- b) Правительство России;
- c) органы власти субъекта Федерации.

44. Что такое народный суверенитет?

- a) принадлежащее ему верховенство власти;
- b) благосостояние народа;
- c) форма правления.

45. Кто публикует результаты голосования?

- a) органы государственной власти
- b) орган, который избирался
- c) руководящая избирательная комиссия

46. Участковая избирательная комиссия отказала гражданину внести исправления в списки избирателей. Куда должен гражданин обжаловать эти действия?

- a) ЦИК
- b) в вышестоящую избирательную комиссию и потом в суд, либо сразу в суд
- c) главе Правительства

47. Какие избирательные округа образуются при использовании пропорциональной избирательной системы?

- a) смешанные
- b) многомандатные
- c) одномандатные

48. При подсчете голосов, поданных за кандидатов на пост Президента, первый кандидат получил 30% голосов избирателей, второй – 25%, третий – 10%. Каковы дальнейшие действия ЦИК?

- a) вынести кандидатуры первого и второго претендента на второй тур голосования
- b) объявить первого кандидата избранным
- c) отменить выборы

49. Что такое списки избирателей?

- a) списки граждан, имеющих избирательное право, проживающих на территории конкретного избирательного участка
- b) списки граждан, имеющих избирательное право по всей стране
- c) списки всех граждан государства

50. Что такое пассивное избирательное право?

- a) право не участвовать в выборах
- b) право голосовать
- c) право быть избранным

51. Кто выдвигает кандидатов в депутаты Государственной Думы?

- a) Президент
- b) «старые» депутаты, сроки деятельности которых заканчиваются

с) избирательные объединения и блоки, объединения избирателей

52. Определите, правильно ли поступила ЦИК, назначив очередные выборы Президента за 6 месяцев до окончания срока деятельности предыдущего?

а) ЦИК имела право назначить очередные выборы нового Президента, если Совет Федерации не сделал этого – в соответствии со ст. 5 ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»

б) ЦИК не принадлежит это право

с) правильно

53. Кто такие доверенные лица кандидатов?

а) специально заявленные кандидатами лица

б) близкие друзья

с) представители избирательных комиссий

54. Какие данные вносятся в списки избирателей?

а) все паспортные

б) только фамилия, имя, отчество, год рождения и местожительство

с) все паспортные характеристика с места работы и учебы

55. Прямое избирательное право выражается в следующем:

а) каждый избиратель имеет один голос;

б) избиратели голосуют непосредственно;

с) исключается возможность контроля за волеизъявлением избирателей;

д) все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

56. Кто определяет основные направления деятельности Правительства?

а) всенародный референдум

б) Президент

с) Председатель Правительства

57. В какие сроки и кому вносит Председатель Правительства предложения о структуре федеральных исполнительных органов?

а) на следующий после назначения день в Совет Федерации

б) в течение месяца в Государственную Думу

с) Президенту не позднее недельного срока после назначения

58. Кто назначает Председателя Правительства?

а) Совет Федерации

б) Президент России с согласия Государственной Думы

с) Государственная Дума

59. По каким законопроектам обязательно нужно получить заключение Правительства?

- a) по вопросам, связанным с изменением государственного бюджета
- b) по структуре Правительства
- c) по всем важным для государства вопросам

60. Каковы последствия трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом кандидатур на пост Председателя Правительства?

- a) Президент обращается в Конституционный Суд
- b) Президент назначает Председателя Правительства
- c) Президент назначает Председателя Правительства, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы

61. К какой ветви государственной власти относится Правительство?

- a) законодательной
- b) судебной
- c) исполнительной

62. Перед каким органом Правительство России ставит вопрос об отставке?

- a) перед Государственной Думой
- b) перед Советом Федерации
- c) перед Президентом страны

63. Какой орган государства может выразить недоверие Правительству?

- a) Государственная Дума
- b) Совет Федерации
- c) Президент

64. Перед каким органом Правительство России слагает свои полномочия?

- a) перед вновь избранным Президентом
- b) перед Федеральным Собранием
- c) перед Конституционным Судом

65. Какие основные нормативные акты принимает Правительство России?

- a) Постановления и распоряжения
- b) Законы
- c) Приказы

66. К полномочиям Правительства РФ относятся:

- a) Разработка и представление Государственной Думе федерального бюджета;
- b) Обнародование федеральных законов;
- c) Утверждение военной доктрины РФ;
- d) Назначение референдума.

67. Президент при вступлении в должность не принес клятву, может ли он приступить к исполнению своих президентских обязанностей?

- a) не может
- b) может, пообещав сделать это позднее
- c) может, так как считает, что это формальный акт

68. Кто исполняет обязанности Президента с момента объявления дня выборов и до вступления нового Президента в должность?

- a) «старый» Президент
- b) Председатель Совета Федерации
- c) Председатель Правительства

69. Одна из партий выдвинула в срок кандидатом в Президенты России гражданина дружественного государства и, собрав в поддержку этой кандидатуры 1 млн. голосов, передала материалы в ЦИК. Каковы должны быть действия ЦИК?

- a) потребовать от кандидата дополнительных документов
- b) зарегистрировать как кандидата
- c) отказать

70. Имеет ли Президент России право роспуска Совета Федерации?

- a) имеет, если Совет Федерации мешает работе Президента
- b) имеет при условии передачи его функций Государственной Думе
- c) не имеет

71. Может ли Президент своими указами вносить изменения в Конституцию?

- a) может, но только в отдельные главы
- b) не может
- c) может изменить любую статью Конституции

72. Можно ли начать процедуру отрешения Президента от должности по причине нарушения моральных принципов, и какой орган это может сделать?

- a) может Конституционный Суд России
- b) может Совет Федерации

-
- с) нельзя, никакой орган

73. Если отклоненный Президентом Федеральный Закон вновь принят в прежней редакции Государственной Думой и Советом Федерации квалифицированным большинством, каковы по закону действия Президента?

- а) вновь отклонить его
б) подписать и опубликовать
с) объявить выборы нового Парламента

74. Кто объявляет день выборов Президента?

- а) администрация Президента
б) Государственная Дума
с) Совет Федерации

75. Кто исполняет обязанности Президента в случае невозможности выполнения их избранным лицом?

- а) Председатель Правительства
б) руководитель администрации Президента
с) лицо, назначаемое Президентом

76. Государственная Дума, вопреки мнению Президента, приняла закон по социально-экономическим вопросам. Может ли Президент распустить Государственную Думу по этой причине?

- а) может и назначит новые выборы
б) может и передаст полномочия Государственной Думы Совету Федерации
с) не может

77. К полномочиям Президента относится:

- а) решает вопрос о возможности использования Вооруженных сил за пределами территории РФ
б) осуществляет руководство внешней политикой РФ;
с) дает оценку обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета;
д) осуществляет надзор за исполнением законов органами предварительного следствия.

78. Как образуется Совет Федерации Федерального Собрания?

- а) по должности – глава законодательного и глава исполнительного органов государственной власти субъектов Федерации
б) путем выборов
с) путем избрания, назначения субъектами Федерации их органами определенных лиц

79. При назначении судей Конституционного Суда Совет Федерации:

- a) дает согласие
- b) поручает это сделать своим руководящим органам
- c) назначает

80. Кто назначает на должность и освобождает от должности Уполномоченного по правам человека?

- a) Государственная Дума
- b) Президент России
- c) Совет Федерации

81. На должность Уполномоченного по правам человека в РФ назначается:

- a) Лицо не моложе 30 лет, имеющее стаж работы по юридической деятельности не менее 5 лет;
- b) Лицо, являющееся гражданином РФ, имеющее стаж работы по юридической деятельности не менее 10 лет;
- c) Лицо не старше 65 лет, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты;
- d) Лицо, являющееся гражданином РФ, не моложе 35 лет, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

82. Кто образует Счетную Палату?

- a) обе палаты Федерального Собрания на паритетных началах
- b) Президент
- c) Министерство Финансов

83. Если принятый Государственной Думой Федеральный Закон в течение четырнадцати дней не рассмотрен Советом Федерации, он считается:

- a) одобренным
- b) отклоненным
- c) перенесенным на одобрение на другое время

84. Как называются стадии обсуждения Законопроекта в Государственной Думе?

- a) депутатские чтения
- b) депутатские слушания
- c) депутатские дебаты

85. Президент Российской Федерации не подписал принятый Думой и одобренный Советом Федерации Федеральный Закон. Каковы последствия этого?

а) Закон не считается принятым и никогда не будет введен в действие

б) Государственная Дума и Совет Федерации могут вторично принять этот Закон в прежней редакции квалифицированным большинством голосов в каждой из палат, после чего он подлежит подписанию и опубликованию Президентом России

в) Закон будет опубликован Государственной Думой и рекомендован к исполнению

86. Что такое законодательная инициатива?

а) разработка законопроекта

б) внесение законопроекта

в) право внесения законопроекта и обязанность Государственной Думы принять его к рассмотрению

87. Как образуется Государственная Дума Федерального Собрания?

а) путем всенародных выборов

б) путем выборов депутатов по субъектам Федерации

в) путем назначения

88. Что такое законодательный процесс?

а) любая нормотворческая работа

б) судебное разбирательство

в) стадии разработки, принятия и опубликования законов

89. К ведению Государственной Думы относится:

а) назначение на должность судей Конституционного Суда РФ;

б) назначение на должность федеральных министров;

в) объявление амнистии;

г) утверждение изменения границ между субъектами РФ.

90. Какие из субъектов Федерации входят в состав другого субъекта?

а) города федерального подчинения

б) автономная область и автономные округа

в) автономные округа

91. Определите, какой из видов субъектов Российской Федерации считается государством?

а) республики

б) республики, автономная область и автономные округа

в) автономная область и автономные округа

92. Что берется за основу для решения в России проблем коренным малочисленных народов?

а) общепризнанные принципы и нормы международного права

- b) готовность Федерации решать эти проблемы
- c) желание этих народов

93. В каких случаях Закон, принятый субъектом Федерации будет обладать высшей юридической силой по сравнению с федеративным законом?

- a) когда он принимается квалифицированным большинством голосов депутатов парламента субъекта
- b) когда закон принят по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции субъекта Федерации
- c) когда так решит сама Федерация

94. Как решаются вопросы изменения границ между субъектами Федерации?

- a) самой Федерацией
- b) каждым субъектом в отдельности
- c) субъектами Федерации по взаимному согласию

95. Власти одного из субъектов Российской Федерации (области) записали в своем Уставе право установить свое гражданство. Определите, соответствует ли это решение правовому положению данного субъекта Федерации?

- a) данный вид субъекта такого права не имеет
- b) полностью соответствует
- c) для этого решения требуется согласие Федерации

96. Каково отношение Российской Федерации к государственному языку?

- a) закрепляет государственный язык (русский), разрешая всем субъектам устанавливать и свой государственные языки
- b) не закрепляет
- c) закрепляет государственный язык, подтверждая право республик устанавливать свои государственные языки

97. Чем определяется вид принимаемых Федерацией и ее субъектами законов?

- a) видом компетенции, по которым они принимаются
- b) решением органов Федерации
- c) решением субъектов Федерации

98. Городская дума Москвы приняла Закон о Гимне города. Федеральным властям гимн не понравился. Каковы будут законные действия Федерации?

- a) отмена закона
- b) необходимость согласиться с этим законом
- c) запрет данного гимна

99. Определите, чем Федерация отличается от конфедерации?

- a) формой и характером объединения
- b) названием
- c) географическим положением.

100. Глава муниципального образования:

- a) назначается главой исполнительной власти субъекта Федерации;
- b) назначается комитетом Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике;
- c) избирается из состава депутатов представительного органа субъекта РФ;
- d) избирается представительным органом местного самоуправления из своего состава.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНТЕРНЕТ – РЕСУРСОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: pravo.gov.ru
2. Законодательство и права человека. – URL: <http://www.memo.ru/pravo/>
3. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» : официальный сайт. – URL: www.consultant.ru
4. Информационно-правовая система «Гарант» : официальный сайт. – URL: www.garant.ru
5. Конституционный суд РФ : официальный сайт. – URL: www.ksrf.ru
6. Верховный суд РФ : официальный сайт. – URL: www.supcourt.ru
7. Российская газета: официальный сайт. – URL: <http://www.rg.ru>
8. Официальная Россия - Высшие органы власти Российской Федерации. – URL: <http://www.gov.ru>
9. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. – URL: <http://www.government.gov.ru>
10. Российская государственная библиотека (Библиотека им. В.И. Ленина). – www.rsl.ru
11. Юридическая научная библиотека издательства «Спарк». – URL: www.lawlibrary.ru
12. Федеральный правовой портал «Юридическая Россия». – URL: www.law.edu.ru
13. Ихтика: электронная библиотека полных текстов. – URL: <http://ihtik.lib.ru>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституционное право является ведущей отраслью российского права. Это обусловлено особой значимостью общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли права, и в первую очередь нормами Конституции Российской Федерации, которая занимает особое место в иерархии источников российского права. Закрепленные в ней особенности государственного устройства, основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, принципы организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления представляют собой юридический фундамент (основу) законодательства Российской Федерации. Поэтому в учебном процессе курс конституционного права России рассматривается как основополагающий в ряду других учебных дисциплин.

Настоящее издание позволяет получить систематизированные изложенные в лаконичной форме знания, основанные на новейших источниках российского конституционного права. Такого рода работы помогают не только хорошо запомнить и оперативно повторить учебный материал, но и качественно подготовиться к семинарским и практическим занятиям, экзаменам.

В пособии представлены обобщенные данные, характеризующие реальную ситуацию в общественном и государственном строе России, положение человека и гражданина, взаимоотношения личности, государства и общества.

Особенность данного издания заключается в том, что изложенный в определенной последовательности материал отражает практически все содержание дисциплины.

электронное учебное издание

**Фатима Нурбиевна Удычак
Ирина Юрьевна Чеботарева**

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

изображение на обложке [http:// www.freepik.com/terms_of_use](http://www.freepik.com/terms_of_use)

Подписано к использованию 20.05.2022 г. Объем 8,6 усл. печ. л.
ООО «ЭЛИТ». 385020, РФ, Республика Адыгея, г. Майкоп, а/я 09.
E-mail: elit-publishing@ya.ru